

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování reprodukce majetku obce v oblasti školství

Financing of Asset Replacement of the Municipality in the Education Area

Student: Bc. Lucie Žalková  
Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Ostrava 2011

## Zadání diplomové práce

Student:

**Bc. Lucie Žalková**

Studijní program:

N6202 Hospodářská politika a správa

Studijní obor:

6202T055 Veřejná ekonomika a správa

Specializace:

00 Veřejná ekonomika a správa

Téma:

Financování reprodukce majetku obce v oblasti školství  
Financing of Asset Replacement of the Municipality in the Education  
Area

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Pravidla hospodaření obcí a příspěvkových organizací obcí
  3. Analýza a výhled hospodaření obce
  4. Návrh financování rekonstrukce mateřské školy
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků diplomové práce  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

- HAVLAN, P. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*. 3. aktualiz. a podstatně dopl. vyd. Praha: Linde Praha, a. s., 2004. 375 s. ISBN 80-7201-453-6.
- PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

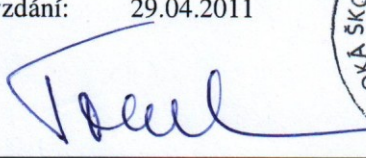
Formální náležitosti a rozsah diplomové práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

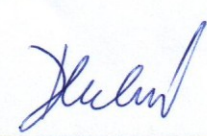
Vedoucí diplomové práce: **doc. Ing. Petr Tománek, CSc.**

Datum zadání: 26.11.2010

Datum odevzdání: 29.04.2011



  
doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry

  
prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci včetně příloh vypracovala samostatně a že jsem všechny použité informační zdroje uvedla v seznamu použité literatury.

V Ostravě dne 29. dubna 2011

.....  
Bc. Lucie Žalková

## OBSAH

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| <b>1</b> | <b>ÚVOD .....</b>   | <b>1</b>  |
| <b>2</b> | <b>PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ A PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ<br/>OBCÍ.....</b>             | <b>3</b>  |
| 2.1      | Základní územní samosprávné celky .....   | 3         |
| 2.2      | Rozpočtové hospodaření obce.....  | 7         |
| 2.2.1    | Rozpočtové zásady .....   | 7         |
| 2.2.2    | Rozpočtová skladba.....   | 8         |
| 2.2.3    | Rozpočtový proces .....   | 9         |
| 2.2.4    | Kontrola hospodaření obce.....  | 10        |
| 2.3      | Struktura obecního rozpočtu .....   | 11        |
| 2.3.1    | Příjmy rozpočtu obce .....  | 11        |
| 2.3.2    | Výdaje rozpočtu obce.....   | 13        |
| 2.4      | Organizace územních samosprávných celků.....  | 14        |
| 2.4.1    | Příspěvkové organizace obce .....   | 14        |
| 2.4.2    | Financování příspěvkových organizací v oblasti předškolního vzdělávání .....          | 16        |
| 2.4.3    | Dotace Evropské unie v oblasti školství .....   | 20        |
| <b>3</b> | <b>ANALÝZA A VÝHLED HOSPODAŘENÍ OBCE .....</b>  | <b>23</b> |
| 3.1      | Věková skladba obyvatelstva obce Štítná nad Vláří .....                               | 24        |
| 3.2      | Hospodaření obce v letech 2006 – 2010 .....   | 27        |
| 3.2.1    | Příjmy obce .....   | 29        |
| 3.2.2    | Výdaje obce.....  | 34        |
| 3.3      | Rozpočtový výhled obce .....  | 37        |
| 3.4      | Analýza hospodaření Mateřské školy Štítná nad Vláří .....                             | 39        |
| <b>4</b> | <b>NÁVRH FINANCOVÁNÍ REKONSTRUKCE MATEŘSKÉ ŠKOLY V OBCI ...</b>                       | <b>46</b> |
| 4.1      | Údaje o investičním projektu .....  | 46        |
| 4.2      | Možnosti financování rekonstrukce mateřské školy .....                                | 48        |
| 4.2.1    | Financování rekonstrukce mateřské školy pomocí vlastních zdrojů.....                  | 48        |
| 4.2.2    | Financování rekonstrukce mateřské školy z cizích zdrojů.....                          | 51        |
| 4.2.3    | Financování rekonstrukce mateřské školy v kombinaci vlastních<br>a cizích zdrojů..... | 53        |
| 4.3      | Navrhované varianty financování investiční akce .....                                 | 58        |
| <b>5</b> | <b>ZÁVĚR.....</b>   | <b>61</b> |

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

SEZNAM ZKRATEK

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ DIPLOMOVÉ PRÁCE

SEZNAM PŘÍLOH

# 1 ÚVOD

Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a příjmy, hospodaří s nimi samostatně za podmínek stanovených platnými právními předpisy. V právních vztazích vystupuje vlastním jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Obec vykonává ve svém území státní správu v rozsahu stanoveném zvláštními zákony a při výkonu této přenesené působnosti se řídí zákony a jinými právními předpisy a též usnesením vlády a směrnicemi ústředních správních úřadů a dále návrhy opatření popřípadě rozhodnutí krajského úřadu, učiněnými podle zvláštního zákona v rámci kontroly výkonu přenesené působnosti.

Obec je vymezena zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích jako základní územní samosprávné společenství občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Každoročně sestavuje a hospodaří se svým rozpočtem obce, který vychází z rozpočtového výhledu. Při zpracování svého rozpočtu se zohledňují nové změny, potřeba či inflace. Rozpočet tvoří bilanci příjmů a výdajů obce v daném roce. Pro rozpočty obcí platí zásada jednotného třídění příjmů a výdajů, která je daná rozpočtovou skladbou.

Tématem diplomové je financování rekonstrukce Mateřské školy v obci Štítná nad Vláří. Obec se svou rozlohou 2 842 ha a s počtem obyvatel 2 300 je ve správním obvodu obce s rozšířenou působností města Valašské Klobouky. V posledních letech obec realizovala velké množství investičních akcí. O problematice financování těchto investičních akcí rozhodují představitelé obce.

**Cílem** diplomové práce je zhodnotit hospodaření obce Štítná nad Vláří v letech 2005 až 2009 a navrhnout možné zdroje financování rekonstrukce mateřské školy.

**Hypotézou** diplomové práce je předpoklad, že obec Štítná nad Vláří nebude schopná financovat investiční akci pouze z vlastních zdrojů.

K ověření uvedené hypotézy a naplnění cíle diplomové práce je využito metody komparace analýzy rozpočtů obce, tj. analýzy příjmové a výdajové stránky rozpočtů obce v letech 2006 až 2010. Dále je použito metody syntézy a metody dedukce, na základě kterých je v závěru práce navržena nejvhodnější varianta financování investiční akce v obci.

Diplomová práce je rozčleněna do tří částí. První část je teoretická a je zaměřena na charakteristiku základních zásad a pravidel hospodaření obce. V této kapitole je pozornost věnována organizacím územních samosprávných celků, zvláště příspěvkových organizací obcí a financování předškolního vzdělávání v České republice.

V praktické části je charakterizována obec Štítná nad Vláří, její historii a současnost, dále pak vývoj hospodaření obce v letech 2006 až 2010 a rozpočtovému výhledu na období 2011 až 2015. Také je provedena analýza hospodaření mateřské školy Štítná nad Vláří. Praktická část je ukončena popisem projektu rekonstrukce mateřské školy a je se zabývat možnými zdroji financování této investiční akce.

Závěrečná část se soustřeďuje na návrhy možností financování investičního projektu.

Podkladem pro řešení práce byly informace získané z Ministerstva financí a Českého statistického úřadu. Dalším důležitým zdrojem informací byla odborná literatura zabývající se problematikou veřejného sektoru a veřejných financí. Rovněž bylo čerpáno z interních materiálů Obecního úřadu Štítná nad Vláří.

## **2 PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ A PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ OBCÍ**

Územní samospráva je forma veřejné moci a veřejné správy. Územní samospráva je realizace práva občanů na vlastní samosprávu, právo na spravování určitého území menšího než je stát na základě působnosti stanovené ústavou a příslušnými zákony.

Samosprávu územně samosprávných celků zaručuje Ústava ČR. Postavení obcí a krajů upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích. Hlavní město Praha má specifické postavení mezi územními samosprávnými celky a řídí se zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze.

Obce jsou veřejnoprávní korporace, které mohou vlastnit majetek a hospodařit podle svého rozpočtu. Na základě zákona č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku České republiky do vlastnictví obcí, ve znění pozdějších předpisů byl obcím převeden majetek bývalých národních výborů. Kraje pak získaly majetek na základě zákona č. 157/2000 Sb., o přechodu některých věcí, práv a závazků z majetku ČR do majetku krajů, ve znění pozdějších předpisů. Hospodaření ÚSC je vymezeno zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, vyhláškou č. 175/2009 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů definuje finanční hospodaření obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti.

### **2.1 Základní územní samosprávné celky**

Obec je základním článkem územní samosprávy, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je veřejnoprávní korporací, tzn. že je to společenství občanů s trvalým pobytem v ČR, má vlastní majetek, pečuje o všestranný sociálně-ekonomický rozvoj svého území a o potřeby občanů, které jsou ve veřejném zájmu, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů. Obec je vymezena třemi základními znaky:

- území,
- občané ČR,
- samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce.

Na úrovni obcí a měst je rozhodující zajištění vlastní samosprávy. Využívá se smíšený model a obce a města zabezpečují za stát rovněž další úkoly v rámci plnění tzv. přenesené působnosti.



K 1. 1. 2007 existovalo na území ČR 6 249 obcí a pět vojenských újezdů.

Zákon o obcích rozlišuje tyto základní druhy obcí:

- obce, které nejsou městy,
- města
- městysy,
- obce s pověřenými obecnými úřady a obce s rozšířenou působností, které podle zákona zabezpečují ve svém správním obvodu výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím,
- statutární města, která mohou území města rozčlenit na městské obvody a nebo městské části
- hlavní město Praha členěné na městské části.

Obce vykonávají samostatnou a přenesenou působnost. Samosprávnou působnost mají všechny obce stejnou, zatímco přenesená působnost představuje činnosti, které na ně přenesl stát.

**Samostatná působnost**, tzv. zajištění vlastní samosprávy je na úrovni obcí rozhodující. Obec má právo na samosprávu a právo samostatně rozhodovat v mnoha oblastech veřejné správy. Zde obec vykonává veřejnou správu v samostatné působnosti, kde volené orgány obce, které svým rozhodnutím svěřují vlastní realizaci svým výkonným orgánům. Orgány rozhodují za občana a v jeho prospěch. Do samostatné působnosti obcí patří hospodaření s majetkem obcí, sestavování rozpočtu obce, vyhlášení místního referenda, zřízení obecní policie, spolupráce s jinými obcemi, změna hranice obce, volba a zřizování orgánů obce, úkoly v oblasti školství, zdravotnictví, sociální péče a kultury, udělování čestného občanství apod.

**Přenesená působnost**, neboli výkon státní správy představuje okruh záležitostí a činností, které vykonávají orgány obce jménem státu. Při výkonu přenesené působnosti jsou obce podřízeny nadřízenému státnímu orgánu a musí respektovat právní řád, usnesení vlády a směrnice ministerstev. Do přenesené působnosti patří zejména vydávání občanských průkazů, cestovních pasů, rodných listů či živnostenského oprávnění, vyplácení sociální dávek apod.

V současné době rozeznáváme tyto kategorie obcí pro výkon přenesené působnosti:

- přenesená působnost vykonávaná všemi obcemi,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,

- obce s pověřeným obecním úřadem,
- obce s rozšířenou působností.

Obec je spravována svými orgány, které plní svoji funkci v samostatné nebo přenesené působnosti. Tyto orgány členíme na volené, poradní a kontrolní orgány.

### **Zastupitelstvo obce**

Zastupitelstvo obce (dále jen ZO) je nejvyšším samosprávným orgánem obce. ZO je kolektivní volený orgán. Počet členů obecního zastupitelstva je závislý na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Počet zastupitelů v jednotlivých skupinách podle počtu obyvatel ukazuje tabulka č. 2.1.

**Tab. 2.1 Počet členů obecního zastupitelstva v obcích**

| Počet obyvatelstva | Počet členů zastupitelstva obce |
|--------------------|---------------------------------|
| do 500             | 5 až 15                         |
| 501 až 3 000       | 7 až 15                         |
| 3 001 až 10 000    | 11 až 25                        |
| 10 001 až 50 000   | 15 až 35                        |
| 50 001 až 150 000  | 25 až 45                        |
| Nad 150 000        | 35 až 55                        |

Zdroj: Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

Členy ZO jsou zvolení zástupci jednotlivých politických stran v obci. Jsou voleni v komunálních volbách na čtyřleté volební období. ZO má rozhodovací pravomoci. Jednání zastupitelstva jsou ze zákona veřejná a řídí se schváleným jednacím řádem. Podle zákona má ZO několik funkcí, například volí ze svých členů členy rady obce, starostu a místostarostu, zřizuje a ruší výbory, rozhoduje o výši odměn starosty a členů zastupitelstva podle přílohy k zákonu o státním rozpočtu na příslušný rok, rozhoduje o vyhlášení místního referenda, schvaluje program územního rozvoje obce, schvaluje rozpočet obce a závěrečný účet obce, schvaluje obecně závazné vyhlášky v rámci samostatné působnosti obce a jiné.

### **Rada obce**

Rada obce (dále jen RO) je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti obce a za její výkon odpovídá zastupitelstvo obce. V oblasti přenesené působnosti obce RO rozhoduje, jen stanoví-li tak zákon.

Obecní radu tvoří starosta, místostarosta a další členové rady, kteří jsou voleni z členů obecního zastupitelstva. Počet členů rady je lichý a nesmí přesahovat jednu třetinu počtu

členů zastupitelstva, při čemž nejméně má 5 a nejvýše 11 členů. Pokud má obecní zastupitelstvo méně než 15 členů, pak se obecní rada nevolí a úkoly, které by jinak plnila, zabezpečuje starosta obce. Jednání rady jsou neveřejná.

### **Starosta**

Starosta je představitelem obce, zastupuje obec navenek obce. V případě, že není v obci zřízena funkce tajemníka, plní jeho funkce starosta. Starosta řídí a kontroluje všechny pracovníky obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Starosta je volen ZO, kterému je zároveň odpovědný. Starosta obce svolává obecní zastupitelstvo, připravuje, svolává a řídí schůze obecní rady, odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce, jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu se souhlasem ředitele krajského úřadu.

### **Obecní úřad**

Obecní úřad řídí starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnosti související se samosprávnou i přenesenou působností obce. Plní úkoly zastupitelstva obce a rady obce, je nápomocen výborům a komisím v jejich činnosti a rozhoduje v případech stanovených zvláštním zákonem.

### **Poradní a kontrolní orgány obce**

RO může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. Zastupitelstvo může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory.

**Komise** je výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti. Předsedou komise může být jen osoba, která, nestanoví-li zvláštní zákon jinak, prokázala zvláštní odbornou způsobilost v oblasti komisi svěřené přenesené působnosti. Komise se usnáší většinou hlasů všech svých členů. Pro jejich složení či vedení nejsou stanovená žádná pravidla. Komise je ze své činnosti odpovědná radě obce, ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi.

**Výbory** jsou iniciativní a kontrolní orgány, která svá stanoviska a návrhy předkládají ZO. Počet členů výboru je vždy lichý. ZO zřizuje kontrolní výbor a finanční výbor. V obcích, kde žije alespoň 10 % obyvatel jiné národnosti než české se zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce. Výbor se schází podle potřeby a svá usnesení vyhotovuje písemně a jsou podepsaná předsedou výboru.

## 2.2 Rozpočtové hospodaření obce

Finanční systém na úrovni územní samosprávy tvoří její územní rozpočet a mimorozpočtové fondy. Územní rozpočty jsou důležitým článkem v soustavě veřejných rozpočtů, jsou jedním z nejvýznamnějších nástrojů plnění úkolů v rámci samostatné i přenesené působnosti.

Hospodaření s rozpočtovými prostředky upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve kterém je vymezena tvorba, obsah, postavení a funkce územních samosprávných celků.

Rozpočet územního je základem finančního hospodaření každé obce. Obecní rozpočet lze charakterizovat jako:

- **decentralizovaný peněžní fond**, který se tvoří, rozděluje a používá primárně na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalence,
- z hlediska účetního je **bilancí**, která bilancuje příjmy a výdaje,
- je důležitým **rozpočtovým plánem**, podle kterého obec hospodaří v příslušném rozpočtovém období,
- **nástroj realizace cílů** obecní politiky.

Cílem hospodaření obce by měl být rozpočet dlouhodobě vyrovnaný ( $\text{Příjmy} = \text{Výdaje}$ ), případně přebytkový ( $\text{Příjmy} < \text{Výdaje}$ ). Dlouhodobě schodkový rozpočet ( $\text{Příjmy} > \text{Výdaje}$ ) je nežádoucí, vede k zadlužení a většinou k vážným problémům se splácením dluhové služby v dalších letech, proto je nutné analyzovat příčiny schodkovosti.

Při zpracování rozpočtu se vychází z rozpočtového výhledu, který také zahrnuje závazky obce a je sestavován zpravidla na dobu dvou až pěti let. Tento rozpočtový výhled je pak jedním z východisek pro sestavování ročního rozpočtu obce.

### 2.2.1 Rozpočtové zásady

V průběhu rozpočtového procesu se musí dodržovat rozpočtové zásady obecně platné v celé rozpočtové soustavě, tj.:

- zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu,
- zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu. Reálnost rozpočtu závisí na schopnosti odhadu, stupni poznání a kvalitní analýze hospodářských procesů,
- zásada úplnosti rozpočtu a jednotnosti rozpočtu,
- zásada dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu,

- zásada hospodárnosti a efektivnosti, stanovuje požadavek co nejekonomičtějšího použití rozpočtových prostředků,
- zásada publicity – je důležité informovat veřejnost o rozpočtovém hospodaření.<sup>1</sup>

### 2.2.2 Rozpočtová skladba

Příjmy a výdaje veřejných rozpočtů závazně člení tzv. rozpočtová skladba, která je dána vyhláškou Ministerstva financí ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších přepisů. Rozpočtová skladba vytváří systematické, jednotné a přehledné třídění, které umožňuje analyzovat a sumarizovat příjmy a výdaje za celou rozpočtovou soustavu s využitím konsolidace, která umožňuje eliminovat riziko několikanásobného načítání určité operace. Současná rozpočtová skladba v ČR vyhovuje požadavkům mezinárodního srovnávání.

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje z hlediska odpovědnostního, druhového, odvětvového a konsolidačního.

#### Odpovědnostní hledisko

Vyjadřuje okruh působnosti a odpovědnosti subjektu za část rozpočtových prostředků. Povinně se vztahuje ke státnímu rozpočtu, avšak pro územní samosprávné celky je nepovinné. Pokud by bylo pro obce povinné, definovalo by organizační strukturu obecního úřadu.

#### Druhové hledisko

Druhové hledisko je základním systémem třídění v rozpočtové skladbě. Třídí všechny peněžní operace do tří základních okruhů a to na příjmy (inkasa), výdaje (platby) a financování. Využívá se čtyřmístný kód, který rozlišuje třídy, seskupení položek, podseskupení položek a položky příjmů a výdajů.

**Příjmy** představují veškeré nenávratné platby, především charakteru daní a poplatků, příjmů z poskytnutých služeb, příjmů z prodeje a pronájmu majetku přijatých darů a dotací. Příjmy se dále člení do čtyř tříd a to na třídu 1 – daňové příjmy, třídu 2 – nedaňové příjmy, třídu 3 – kapitálové příjmy a třídu 4 - přijaté dotace.

**Výdaje** se rozumí všechny nenávratné poskytnuté prostředky zejména charakteru plateb za nakoupené zboží a služby včetně platů a úhrad souvisejících s vykonanou prací vlastních zaměstnanců a transferu prostředků. Výdaje obcí se dělí do dvou tříd a to na třídu 5 – běžné výdaje a třídu 6 – kapitálové výdaje.

---

<sup>1</sup> PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M., 2008.

**Financování** zahrnuje přírůstek termínovaných závazků minus splátky jistiny závazků plus pokles stavu hotovosti minus přírůstek čistých poskytnutých půjček a uskutečněných finančních investic ve sledovaném období, jejichž cílem je optimalizace likvidity. Tyto financující operace charakterizuje třída 8 – financování.

### **Odvětvové hledisko**

Odvětvové třídění představuje účel, na který jsou finanční prostředky využívány. Hodnotí se každá peněžní operace podle toho, s jakým odvětvím národního hospodářství je spjata, nebo které činnosti obce naplňuje. V ČR se používá třídění příjmů a výdajů do šesti skupin podle odvětví:

1. Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství,
2. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
3. Služby pro obyvatelstvo,
4. Sociální věci a politika zaměstnanosti,
5. Bezpečnost státu a právní ochrana,
6. Všeobecná veřejná správa a služby.

### **Konsolidační hledisko**

Konsolidace je jednou z hlavních podmínek možnosti aplikace rozpočtové skladby postavené na peněžním principu a vztažené univerzálně na veškeré operace účtů charakteru veřejných rozpočtů. Jejím smyslem je očistit údaje rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky, za kterou se operace sledují.

### **2.2.3 Rozpočtový proces**

S hospodařením obce je spojen rozpočtový proces, který zachycuje časovou posloupnost kroků a pravidelně se opakující postup. Rozpočtový proces je činností volených i výkonných orgánů, která je spojena se sestavením návrhu územního rozpočtu, s jeho schválením a realizací, průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění a sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření. Rozpočtový proces je delší než jedno rozpočtové období, zpravidla zahrnuje dobu jeden a půl až dva roky.

Etapy rozpočtového procesu tvoří:

- **Sestavení návrhu** rozpočtu je nejsložitější etapa rozpočtového procesu. Za sestavení návrhu příslušného rozpočtu je odpovědný příslušný finanční orgán. Cílem je sestavení co nejpřesnějšího odhadu příjmové a výdajové stránky rozpočtu,

kdy se obvykle vychází z rozpočtu předcházejícího roku s tím, že se zohlední změny, nové potřeby inflace apod. Struktura rozpočtu by měla vycházet z rozpočtové skladby.

- **Projednání a schválení**, návrh rozpočtu je nejdříve projednáván v obecních orgánech, pak je předložen ke schválení zastupitelstvu obce. Návrh rozpočtu musí být zveřejněn na úřední desce nebo místě obvyklým způsobem minimálně na 15 dnů před jeho projednáním. Každý občan má právo vyjádřit své připomínky písemně, nebo se osobně účastnit projednání. Návrh musí schválit nadpoloviční většina všech členů obecního zastupitelstva.
- **Plnění** rozpočtu, těsně po schválení rozpočtu zastupitelstvem obce následuje rozpis rozpočtu, tzv. rozvedení na paragrafy a položky. Je nutné sdělit údaje organizacím a subjektům napojeným na rozpočet obce. Za plnění rozpočtu zodpovídají výkonné orgány obce.
- **Kontrola** rozpočtu obce následuje v podobě závěrečného účtu obce, který se zpracovává ve struktuře podle rozpočtové skladby. Nedílnou součástí kontroly rozpočtu obce tvoří projednání závěrečného účtu, kdy je obec povinna nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok krajským úřadem nebo auditorem.

## 2.2.4 Kontrola hospodaření obce

Finanční analýza je významná pro zkvalitnění finančního rozhodování na úrovni každého článku územní samosprávy. Kvalitní finanční analýza by měla odstraňovat vliv negativních faktorů a naopak podporovat vliv pozitivních faktorů působících na hospodaření obce.

Hlavní oblasti finanční analýzy tvoří běžné hospodaření, investiční činnost a její financování a hospodaření s majetkem. Zaměřuje se na vyhodnocení silných a slabých stránek ve finančním hospodaření příslušné obce.

Vnitřní kontrolní systém by měl fungovat na základě předem stanovených souborů pravidel a postupů pro zajištění vnitřní kontroly. Cílem by mělo být:

- ovlivnění efektivního řízení,
- zjišťování chyb v řízení, v hospodaření a navržení postupů pro jejich předcházení,
- na úseku účetnictví zajištění správnosti a úplnosti účetních zápisů, včasné vyhotovení účetních výkazů.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> PEKOVÁ, J., 2004.

Přezkoumání hospodaření obcí stanovuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích a řídí se zákonem č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků. Přezkoumání hospodaření obce mohou zajišťovat pracovníci krajského úřadu nebo nezávislý externí auditor. Předmětem přezkoumání hospodaření jsou údaje o ročním hospodaření územního celku, nakládání a hospodaření s majetkem, zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, stav pohledávek a závazků a účetnictví územního celku. Výstupem z přezkoumání hospodaření je zpráva, jejímž obsahem jsou případná zjištění, která souvisejí s konkrétním porušením ustanovení v zákoně.

## **2.3 Struktura obecního rozpočtu**

Rozpočet tvoří bilanci příjmů a výdajů obce v daném roce. Pro rozpočty obcí platí zásada jednotného třídění příjmů a výdajů, která je daná rozpočtovou skladbou.

### **2.3.1 Příjmy rozpočtu obce**

Příjmy územních samosprávných celků závazně třídí platná rozpočtová skladba. V ČR se využívá druhové hledisko třídění, které rozděluje příjmy do čtyř tříd na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace.

**Daňové příjmy** představují nejvýznamnější příjmovou skupinu municipálních rozpočtů. Daňové příjmy obcí zahrnují příjmy z daní a příjmy z poplatků. Rozpočtová pravidla vymezují tzv. daňové určení, které se dělí na:

- Svěřené daně – druhy daní, které jsou vybírány podle celostátně platných daňových zákonů, jejichž výnos plyne celý přímo do rozpočtu obce. Příkladem svěřené daně je daň z nemovitostí (daň ze staveb, daň z pozemků).
- Sdílené daně – je stanoven podíl na celostátně vybíraných daních, který bude příjmem rozpočtu obce. Sdílenými daněmi jsou důchodové daně (daň z příjmu FO, daň z příjmů PO), majetkové daně, nebo daň z přidané hodnoty.
- Místní poplatky – soustava místních poplatků je uzákoněna zákonem o místních poplatcích a obec se může rozhodnout, které z těchto poplatků uplatní na svém území. O druzích místních poplatků, sazbách, úlevách, splatnosti, způsobu kontroly, případně sankcích rozhoduje zastupitelstvo obce a své rozhodnutí musí zveřejnit obecně závaznou vyhláškou na úřední desce obce. Obce mohou uplatnit až devět druhů místních poplatků, kterými jsou například poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze psů, lázeňský nebo rekreační poplatek a jiné.



- **Správní poplatky** – poplatky, které vybírají obce při výkonu přenesené působnosti. Výše správních poplatků je stanovena zákonem o správních poplatcích. Tyto poplatky se platí zpravidla hotově, kolkovými známkami, nebo bezhotovostním převodem z účtu poplatníka.
- **Poplatky za znečišťování životního prostředí** – jsou z větší části příjmem Státního fondu životního prostředí (dále jen SFŽP), avšak určitá část s vazbou na území konkrétní obce je příjmem rozpočtu obce. Jedná se například o poplatky za znečišťování ovzduší, nebo vypouštění odpadních vod do vod povrchových.

**Nedaňové příjmy** rozpočtu obcí zahrnují příjmy z pronájmu majetku a příjmy z prodeje neinvestičního majetku, zisk z vlastního podnikání, sankční příjmy (pokuty), uživatelské poplatky za veřejné služby, dary a příspěvky, příjmy od organizací zřízených a založených obcí a další nedaňové příjmy, které podrobně třídí platná rozpočtová skladba.

**Kapitálové příjmy** tvoří významný zdroj příjmů rozpočtu obcí, které plynou především z prodeje dlouhodobého (investičního) majetku, akcií a majetkových podílů. Jedná se o příjmy jednorázové, pravidelně se neopakující. Bývají většinou účelové a využívají se k financování dlouhodobých potřeb, z nichž budou mít prospěch i budoucí generace.

**Přijaté dotace** jsou v podmínkách obecních rozpočtů druhým nejvýznamnějším rozpočtovým příjmem hned po příjmech daňových. Obce získávají dotace ze státního rozpočtu (dále jen SR), státních fondů (dále jen SF), z rozpočtu krajů a fondů Evropské Unie (dále jen EU). Dotace poskytované obcím je možno rozdělit na:

- dotace nárokové a nenárokové,
- dotace účelové a neúčelové,
- dotace běžné a kapitálové.

**Nárokové dotace** zahrnují prostředky poskytované obcím pravidelně, automaticky, na základě příslušného nároku a splnění určitých kritérií. Velikost nárokových dotací je u jednotlivých obcí ovlivněna zejména výkonem státní správy a zřizovatelskými funkcemi. Patří zde příspěvky na školství, dotace na vybraná zdravotnická zařízení, dotace na výkon státní správy apod. Výše těchto dotací a příspěvků nepokrývá plně náklady obcí.

**Nenárokové dotace** jsou prostředky, které mohou obce získat z jiných veřejných rozpočtů a obecně platí, že o tyto dotace se musí každá obec ucházet na základě stanovených pravidel. Tyto dotace jsou obvykle formulovány jako dotační programy, které jsou vyhlašovány různými ministerstvy nebo SF, které stanovují i příslušné podmínky jejich získávání. Obce musí předkládat kvalitní programy, aby měly možnost dotace získat. Typickým příkladem

programů poskytovaných obcím ve formě nenárokových dotací je program obnovy venkova, program podpory výstavby nájemních bytů a technické infrastruktury, program rozvoje cestovního ruchu a řada dalších.

**Účelové dotace** jsou vždy poskytovány na určitý účel. Pokud jsou poskytovány na financování běžných potřeb, omezují pravomoc volených orgánů územní samosprávy v oblasti financování.

**Dotace běžné** jsou poskytovány na financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb v rozpočtovém období.

**Kapitálové dotace** jsou zpravidla nepravidelné. Mohou být poskytnuty na dočasné potřeby, které se neopakují v čase, tj. na financování investiční výstavby, realizaci a financování záměrů apod.

### 2.3.2 Výdaje rozpočtu obce

Obce se významně podílejí na financování a zabezpečování stále většího spektra veřejných statků pro obyvatelstvo. Jedná se o důsledek probíhající decentralizace veřejné správy a posilování role jednotlivých stupňů územní samosprávy. Podíl výdajů územních rozpočtů na celkových výdajích rozpočtové soustavy závisí především na rozsahu odpovědnosti a pravomoci obcí za zajišťování veřejných statků a jiných úkolů.

Výdaje rozpočtu obce podrobně člení rozpočtová skladba, a to z různých hledisek. Nejčastěji se využívá členění výdajů podle ekonomického hlediska, kdy se rozdělují v celé rozpočtové soustavě na běžné výdaje a kapitálové výdaje. Důležité je také členění výdajů z hlediska rozpočtového plánování na plánované výdaje a neplánované výdaje.

**Běžné výdaje** se používají na financování běžných, pravidelně se opakujících potřeb v daném rozpočtovém období. Jedná se o tzv. neinvestiční, nebo provozní výdaje, které zajišťují veřejné statky pro občany.

**Kapitálové výdaje** slouží k financování dlouhodobých, neopakujících se potřeb. Patří zde investiční výdaje, které bývají zpravidla jednorázové, souvisí s výdaji vynakládanými na pořízení nových investic.

**Plánované výdaje** lze poměrně přesně naplánovat. Většina těchto výdajů se běžně opakuje, patří zde výdaje na financování provozu škol, výdaje na učební pomůcky, výdaje na provoz obecního úřadu, výdaje na platy zaměstnanců obecního úřadu a jiné. U plánovaných běžných výdajů mohou příslušné orgány zvažovat jejich objem a strukturu

s ohledem na rozpočtové omezení, mohou zvažovat, u kterých druhů výdajů jsou možné a únosné úspory a u kterých jsou naopak úspory nežádoucí.

**Neplánované výdaje** jsou především výdaje nahodilé. Jejich vznik a výši nelze přesně naplánovat, odhad těchto výdajů je problematický, často nemožný. Jedná se hlavně o finanční podpory z rozpočtu obce poskytované občanům při živelních katastrofách, dále pokuty za porušení rozpočtové kázně placené do SR a jiné výdaje způsobené nahodilými událostmi. Tyto výdaje jsou převážně financovány z rezerv, které si obec vytváří ve svém rozpočtu.

## **2.4 Organizace územních samosprávných celků**

Územní samosprávný celek může ve své pravomoci k plnění svých úkolů, především k hospodářskému využívání svého majetku a k zabezpečení veřejně prospěšných činností zakládat a zřizovat:

- vlastní organizační složky jako svá zařízení bez právní subjektivity,
- příspěvkové organizace jako právnické osoby, které zpravidla ve své činnosti nevytvářejí zisk,
- obchodní společnosti, a to akciové společnosti a společnosti s ručením omezeným,
- obecně prospěšné společnosti podle zvláštního zákona,
- školské právnické osoby podle zvláštního právního předpisu,
- veřejné výzkumné instituce podle zvláštního zákona,
- veřejná ústavní zdravotnická zařízení podle zvláštního zákona.

Územní samosprávný celek se může spolu s jinými osobami stát společníkem na činnostech jiných osob, zejména obchodních společnostech nebo obecně prospěšných společností, na jejichž činnosti se podílí svým majetkem včetně peněžních prostředků.

### **2.4.1 Příspěvkové organizace obce**

Územní samosprávné celky zřizují příspěvkové organizace podle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů zpravidla pro zajišťování neziskových činností. Příspěvkové organizace nejsou zřizovány za účelem dosahování zisku, ale proto, aby zabezpečovaly pro občany veřejné statky na neziskovém principu.

Příspěvkové organizace jsou zapisovány do obchodního rejstříku. Zřizovatel vydá o vzniku příspěvkové organizace zřizovací listinu, která musí obsahovat:

- název zřizovatele,
- název, sídlo a identifikační číslo příspěvkové organizace,

- vymezení hlavního účelu, pro který byla zřízena,
- označení statutárních orgánů,
- vymezení majetkových práv, aby mohla organizace řádně spravovat svěřený majetek,
- vymezení pravidel pro výrobu a prodej zboží,
- druhy zřizovatelem povolované doplňkové činnosti,
- vymezení doby, na kterou je zřízena.<sup>3</sup>

Příspěvkové organizace hospodaří dle svého rozpočtu. Hospodaří s peněžními prostředky získanými vlastní činností a jinými prostředky přijatými z rozpočtu zřizovatele, dále s prostředky svých peněžních fondů a s peněžitými dary. Zřizovatel poskytuje příspěvek na investice a na provoz své příspěvkové organizace. Peněžní prostředky mohou používat jen účelu, na které jsou určeny. Peněžními fondy příspěvkové organizace jsou rezervní fond, fond odměn, investiční fond a fond kulturních a sociálních potřeb. Zůstatky těchto fondů se po skončení roku převádějí do následujícího roku.

Hospodaření příspěvkové organizace se řídí jejím rozpočtem, který po zahrnutí příspěvku z rozpočtu zřizovatele nebo stanovení odvodu do rozpočtu zřizovatele musí být sestaven jako vyrovnaný. Zřizovatel provádí kontrolu hospodaření příspěvkové organizace. Hospodářský výsledek příspěvkové organizace je tvořen výsledkem hospodaření z hlavní činnosti a ziskem vytvořeným v jiné činnosti po zdanění. Vztahuje se na ně daň z příjmu právnických osob. Příspěvkové organizace podléhají dalším daním, i když v řadě případů jsou od daní osvobozeny. Jestliže hospodaření příspěvkové organizace za běžný rok skončí ztrátou po zahrnutí příspěvku, je zřizovatel povinen projednat s organizací zabezpečení jeho úhrady do konce následujícího rozpočtového roku. V případě, že hospodaření organizace skončí zlepšeným hospodářským výsledkem, použije se přednostně k úhradě jejího zhoršeného hospodářského výsledku. Příspěvkové organizace jsou napojeny na rozpočet zřizovatele. Kontrolu hospodaření organizace provádí zřizovatel.

**Rezervní fond** je tvořen zlepšeným výsledkem hospodaření, sníženým o převody do fondu odměn a peněžními dary. Rezervní fond je používán k překlenutí časového nesouladu mezi výnosy a náklady, k úhradě případných sankcí uložených za porušení rozpočtové kázně, k úhradě ztráty za předchozí léta, na další rozvoj činnosti a na příděl do investičního fondu příspěvkové organizace.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů.

<sup>4</sup> PEKOVÁ, J., 2004.

**Fond Odměn** je tvořen ze zlepšeného výsledku hospodaření příspěvkové organizace po schválení zřizovatelem a to do výše jeho 80 %, nejvýše však do výše 80 % limitu mzdových prostředků. Z fondu jsou hrazeny odměny podle závazných předpisů.

**Investiční fond** slouží k financování investičních potřeb. Je tvořen z odpisů hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, investičních dotací z rozpočtu zřizovatele, z investičních příspěvků ze státních fondů, z výnosů z prodeje hmotného investičního majetku, z účelových investičních darů a příspěvků od jiných subjektů a z převodu rezervního fondu ve výši povolené zřizovatelem. Prostředky tohoto fondu jsou využívány na financování investičních potřeb, k úhradě splátek investičních úvěrů nebo půjček, k posílení zdrojů na financování oprav a údržby nemovitého majetku, případně k odvodu do rozpočtu zřizovatele.<sup>5</sup>

**Fond kulturních a sociálních potřeb** je tvořen základním přidělem ve výši 1 % z ročního objemu nákladů zúčtovaných na platy a náhrady platů, případně na mzdy a náhrady mzdy. Další příjmy fondu tvoří náhrada škod a pojistná plnění od pojišťovny vztahující se k majetku pořízenému z fondu, peněžní a jiné dary určené do fondu. Používá se k financování kulturních, sociálních a dalších potřeb zaměstnanců.

## **2.4.2 Financování příspěvkových organizací v oblasti předškolního vzdělávání**

Z hlediska ekonomického vzdělávání je posuzováno jako jedno z nejdůležitějších odvětví veřejného sektoru. Každý stát věnuje pozornost stavu svého školství, protože úroveň jednotlivých škol má následný vliv na hospodářský, kulturní a sociální rozvoj příslušné země. Vzdělávání působí jako pozitivní externalita.

Vzdělávání je chápáno jako kvalitní a všeobecně dostupná služba, přičemž platí, že finanční nároky na vzdělávání jsou značné. Převážná část školství v ČR je financována z některého druhu veřejného rozpočtu.

Mateřské školy jsou součástí regionálního školství. Mateřské školy zřizované obcemi, získávají finanční prostředky pro svou činnost z více zdrojů. Těmito zdroji jsou státní rozpočet, finanční prostředky od zřizovatele a příjmy mateřské školy, tj. tržby z prodeje služeb, příjmy z doplňkové činnosti apod. Provozní a investiční výdaje, které nemají přímou vazbu na vzdělávací výdaje, jsou hrazeny zřizovatelem. Přímé náklady na vzdělávání, finanční prostředky na platy učitelů a ostatních pracovníků, na učební pomůcky a další

---

<sup>5</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů.

stanovené účely, jsou hrazeny ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy. Jsou dále rozdělovány prostřednictvím krajů.

Dalším zdrojem finančních prostředků pro školství jsou příspěvky obcí a krajů na hospodářský provoz škol a školských zařízení. Tyto finanční prostředky obce získávají ze státního rozpočtu jako účelovou neinvestiční dotaci.

Zákonem o státním rozpočtu je každoročně stanoven příspěvek státu obcím na školství. Příspěvek je určen na částečnou úhradu provozních výdajů jimi zřizovaných mateřských, základních škol a víceletých gymnázií<sup>6</sup> na jedno dítě a na jednoho žáka, a to ve výši 1 401 Kč.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen MŠMT) stanovuje základní principy financování mateřských škol, zásady pro přidělování finančních prostředků, zajišťuje a provádí kontrolu správnosti a efektivnosti využití finančních prostředků, které přiděluje ze SR, z Národního fondu a prostředků ze zahraničí. Finanční prostředky jsou přerozdělovány na základě republikových normativů, které jsou strukturovány na:

- neinvestiční výdaje celkem (NIV),
- mzdové prostředky a odvody (MP + O),
- ostatní neinvestiční výdaje (ONIV),
- limit počtu zaměstnanců (Lim PZ) na 1000 dětí, žáků nebo studentů v dané věkové kategorii.<sup>7</sup>

V současném systému rozpočtování je rozpis finančních prostředků ve školství realizován tzv. normativní metodou, tj. podle průměrných neinvestičních výdajů připadajících na jednotku výkonu.<sup>8</sup> MŠMT stanovilo v souladu se zákonem č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění pozdějších předpisů, na kalendářní rok 2011 republikové normativy:

---

<sup>6</sup> Pokud v nich žáci plní povinnou školní docházku.

<sup>7</sup> PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M., 2008.

<sup>8</sup> Podle počtu dětí diferencovaných podle věku, stupňů, typu a oborů škol.

**Tab. č. 2.2: Soustavy republikových normativů škol a školských zařízení pro rok 2011**

| <b>Věková<br/>kategorie</b> | <b>NIV celkem<br/>Kč/žák</b> | <b>MP + O<br/>Kč/žák</b> | <b>ONIV Kč/žák</b> | <b>Lim PZ/1000ž</b> |
|-----------------------------|------------------------------|--------------------------|--------------------|---------------------|
| <b>3 – 5</b>                | 36 136                       | 35 837                   | 299                | 129,0               |
| <b>6 – 14</b>               | 46 126                       | 45 470                   | 640                | 131,0               |
| <b>15 – 18</b>              | 52 131                       | 52 806                   | 732                | 146,0               |
| <b>19 – 21</b>              | 45 435                       | 45 438                   | 481                | 129,0               |
| <b>3 – 18 v KZÚV</b>        | 212 526                      | 220 153                  | 1 656              | 701,0               |

Zdroj: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, vlastní zpracování.

Normativy jsou členěny na věkové kategorie na oblast předškolního (3-5 let), základního (6-14 let), středního (15-18 let)<sup>9</sup>, vyššího odborného vzdělávání (19-21 let) a na krajská zařízení ústavní ochranné výchovy (KZÚV) (3-18 let).

Republikové normativy jsou základním nástrojem pro rozpis rozpočtu finančních prostředků SR vyčleněných na přímé výdaje krajského a obecního školství pro jednotlivé kraje. Normativním rozpisem prostřednictvím republikových normativů bylo v roce 2010 do rozpočtů jednotlivých krajů rozepsáno 74,7 mld. Kč.

Ministerstvo rozepisuje finanční prostředky krajům a krajské úřady dále rozepisují tyto prostředky mateřským školám dle krajských normativů. Krajský úřad je povinen stanovit na každou realizovanou jednotku výkonu krajský normativ, který je tvořen základní částkou a příplatkem. Krajský normativ přímých výdajů na vzdělávání je určen především na pokrytí mzdových nákladů a odvodu s nimi souvisejících. Stanovení výše krajských normativů na příslušný kalendářní rok je plně v kompetenci krajských úřadů, avšak musí respektovat ustanovení vyhlášky č. 492/2005 Sb., o krajských normativech.

Při stanovování krajských normativů vychází krajské úřady z dlouhodobých záměrů vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v kraji, rozsahu přímé vyučovací, výchovné, speciálně pedagogické nebo pedagogicko-psychologické činnosti a naplněnosti tříd, studijních skupin a oddělení v jednotlivých školách a školských zařízeních.<sup>10</sup> Krajské úřady zpracovávají bilanci předpokládaných potřeb a finančních prostředků, které stanoví ministerstvo. V této bilanci jsou zahrnuty veškeré neinvestiční výdaje, kterými jsou:

- prostředky na platy,
- prostředky na ostatní osobní náklady,

<sup>9</sup> Republikový normativ pro věkovou kategorii 15 – 18 je v roce 2011 vztažen i na počet žáků 1. – 2. ročníků denní formy nadstavbového studia ve středních školách.

<sup>10</sup> Vyhláška č. 492/2005 Sb., o krajských normativech.

- odvody sociálního a zdravotního pojistného a fondu kulturních a sociálních potřeb,
- ostatní neinvestiční výdaje, které obsahují další výdaje vyplývající z pracovněprávních vztahů, výdaje na učební pomůcky a další přímé výdaje.<sup>11</sup>

Na základě krajských normativů zpracovávají obecní úřady s rozšířenou působností návrhy rozpisů rozpočtů přímých výdajů právnických osob zřizovaných obcemi ne svazky obcí a předloží je krajskému úřadu, ten provede prostřednictvím krajských normativů rozpis přímých výdajů na příslušný kalendářní rok pro jednotlivé právnické osoby zřizované územními samosprávnými celky. Součástí rozpisu jsou závazné ukazatele ve struktuře:

- **limit počtu zaměstnanců** se právnické osobě stanoví z celkového stanoveného ukazatele prostředků na platy na příslušný kalendářní rok a průměrného rozpočtovaného měsíčního platu pro zabezpečení činnosti právnické osoby v příslušném kalendářním roce
- **přímé výdaje** jsou tvořeny prostředky na platy, které jsou vypláceny pracovníkům na základě pracovní smlouvy a prostředky na ostatní osobní náklady, které jsou vypláceny pracovníkům na základě dohody o provedení práce.<sup>12</sup>

Pokud právnická osoba zřízená obcí nebo svazkem obcí považuje rozpis za nedostatečný, má možnost projednat na základě žádosti tuto skutečnost s obecním úřadem s rozšířenou působností a ten předloží finanční rozvahy jednotlivých právnických osob krajskému úřadu jako svůj návrh rozpočtu. Krajský úřad pak rozpis právnických osobám potvrdí nebo upraví. O projednání rozpisu a jeho výsledcích zpracuje krajský úřad a obecní úřad protokol, se kterým seznámí právnickou osobu.

Krajský úřad zajišťuje sumarizaci účetní závěrky právnických osob vykonávajících činnost škol ve svém obvodu a zpracovává a vyhodnocuje rozbor hospodaření s finančními prostředky SR. Samotná právnická osoba pro tyto účely zpracovává rozbor hospodaření s finančními prostředky SR. Právnické osoby zřizované územními samosprávnými celky je předkládají obecnímu úřadu s rozšířenou působností a ten je po zpracování předkládá krajskému úřadu.<sup>13</sup>

<sup>11</sup> PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M., 2008.

<sup>12</sup> FACHINELLI, H., 2006. s. 41

<sup>13</sup> FACHINELLI, H., 2006. s. 42



### 2.4.3 Dotace Evropské unie v oblasti školství

Zdrojem financování v oblasti školství mohou také být získané dotace z fondů EU. V současné době lze čerpat prostředky z operačních programů Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro regionální rozvoj.

**Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost** je víceletým tematickým programem v rámci MŠMT ČR, v jehož rámci je možné v programovacím období 2007 – 2013 čerpat finanční prostředky z Evropského sociálního fondu. Zaměřuje se na oblast rozvoje lidských zdrojů prostřednictvím vzdělávání s důrazem na komplexní systém celoživotního učení, utváření vhodného prostředí pro výzkumné, vývojové a inovační aktivity a stimulace spolupráce participujících subjektů. V rámci celkového finančního plánu alokace pro ČR pro cíl Konvergence v letech 2007 – 2013 je na tento operační program alokováno 7 % z prostředků strukturálních fondů EU, tj. 1 828,7 mil. €. Z celkové částky na financování tohoto programu tvoří 85 % zdroje EU a 15 % národní zdroje ze státního rozpočtu.<sup>14</sup>

**Regionální operační program – Nuts II Střední Morava** v rámci prioritní osy 2: Integrovaný rozvoj a obnova regionu – oblasti podpory rozvoj měst a rozvoj venkova, jehož cílem je zlepšení kvality života ve městech a v obcích, zvýšení atraktivity měst a obcí prostřednictvím investic do infrastruktury a revitalizace území, investic do infrastruktury pro rozvoj vzdělávání, zdravotnictví, sociálních služeb a volnočasových aktivit. Na prioritní osu dvě je z fondů EU vyčleněno **259,0 mil. €**, tj. 39,4 % ROP Střední Morava.<sup>15</sup>

**Operační program Životní prostředí** je zaměřen na zlepšování kvality životního prostředí a tím i zdraví obyvatel. Přispívá ke zkvalitnění stavu ovzduší, vody i půdy, řeší problematiku odpadů a průmyslového znečištění, podporuje péči o krajinu a využívání obnovitelných zdrojů energie. V rámci prioritní osy tři: Udržitelné využívání zdrojů energie mezi podporované oblasti patří výstavba nových zařízení a rekonstrukce stávajících zařízení s cílem zvýšení využívání obnovitelných zdrojů energie pro výrobu tepla, elektřiny a kombinované výroby tepla a elektřiny, realizace úspor energie a využití odpadního tepla u nepodnikatelské sféry. Program je financovaný z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj a je pro něj vyčleněno **165,351 mil. €**.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> Evropský sociální fond, [www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz) (cit. 18. 2. 2011).

<sup>15</sup> Regionální operační program Střední Morava, [www.rr-strednimorava.cz](http://www.rr-strednimorava.cz) (cit. 18. 2. 2011).

<sup>16</sup> Operační program Životní prostředí, [www.opzp.cz](http://www.opzp.cz), (cit. 18.2. 2011)

**Operační program Přeshraniční spolupráce Česká republika – Slovensko** je určen pro české kraje Jihomoravský, Moravskoslezský a Zlínský, ze slovenské strany jde o Trenčínský, Trnavský a Žilinský kraj. Řídícím orgánem tohoto programu je Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a Ministerstvo výstavby a regionálního rozvoje SR. Spadá mezi regionální operační programy v cíli Evropská územní spolupráce. Je financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj a je pro něj vyčleněno 92,74 mil. €, pro českou stranu je z fondů EU plánováno **56,55 mil. €**. V rámci prioritní osy jedna Podpora sociokulturního a hospodářského rozvoje přeshraničního regionu a spolupráce mohou být finanční prostředky použity např. rozvoj společných systémů vzdělávání, trhu práce a sociálních služeb, rozvoj přeshraniční spolupráce mezi podniky, výzkumnými a vývojovými institucemi, investice do přeshraniční infrastruktury turizmu, podpora vytváření společných produktů kultury, turizmu a tradičních řemesel apod.<sup>17</sup>

**Finanční mechanismus EHP/Norska 2009 – 2014** je další možností využití evropských finančních prostředků, kdy Norsko, Lichtenštejnsko a Island se zavazují přispívat ekonomicky slabším zemím v Evropském hospodářském prostoru, a to poskytováním grantů na investiční a rozvojové projekty v prioritních oblastech, jako např. ochrana a obnova kulturního dědictví, ochrana životního prostředí, rozvoj lidských zdrojů, podpora soudnictví, zdravotnictví či péče o dítě aj. V rámci prioritní osy tři: Rozvoj lidských zdrojů se finanční prostředky vztahují na modernizace a vybavení jeslí, školek, škol, školních vzdělávacích center, dětských domovů. Alokace pro ČR je vyčleněno **131,80 mil. €**.<sup>18</sup>

**Program celoživotního učení** je zajišťován Národní agenturou pro evropské vzdělávací programy. Cílem Agentury je vytvářet informační systém o vzdělávacích programech EU a o jiných mezinárodních aktivitách, poskytuje informační a konzultační služby týkající se svěřených programů, organizuje národní a mezinárodní semináře a konference, propaguje české školství v zahraničí a vydává informační materiály. Finanční alokace je ve výši **6,97 mld. €**. Program celoživotního učení zahrnuje vzdělávací programy, kterými jsou např.:<sup>19</sup>

- **Program Comenius** je zaměřen na školní vzdělávání. Zapojit se mohou mateřské, základní i střední školy, kde cílovou skupinou jsou žáci, studenti a pedagogičtí pracovníci působících v těchto typech škol. Cílem programu je rozvíjet porozumění mezi mladými lidmi z různých evropských zemí, pomáhat jim osvojit si základní

<sup>17</sup> Operační program Přeshraniční spolupráce ČR – Slovensko, [www.strukturalni-fondy.cz](http://www.strukturalni-fondy.cz), (cit. 18. 2. 2011)

<sup>18</sup> Finanční mechanismus EHP/Norska 2009 – 2014, [www.mfcr.cz](http://www.mfcr.cz), (cit. 18. 2. 2011)

<sup>19</sup> Národní agentura pro evropské vzdělávací programy, [www.naep.cz](http://www.naep.cz), (cit. 18. 2. 2011)

životní dovednosti nezbytné pro jejich osobní rozvoj, pro jejich budoucí zaměstnání a pro aktivní účast v evropských záležitostech.

- **Program Leonardo da Vinci** je odborné vzdělávání a přípravu na jiné než vysokoškolské úrovni. Cílem programu je podporovat odborné přípravy a dalších vzdělávacích činnosti v získávání a používání vědomostí a dovedností podporujících jejich osobní rozvoj, zaměstnanost a účast na evropském trhu práce, podporovat zvyšování kvality a inovace v systémech, institucích a postupech odborného vzdělávání a přípravy, zvýšit přitažlivost odborného vzdělávání a přípravy a mobility pro zaměstnavatele a jednotlivce a usnadňovat mobilitu studentů odborné přípravy.
- **Program Grundtvig** zaměřen na výukové a vzdělávací potřeby osob ve všech formách vzdělávání dospělých a na instituce a organizace nabízející nebo podporující toto vzdělávání. Cílem programu je zvýšit kvalitu a dostupnost mobility zapojených do vzdělávání dospělých v celé Evropě a zvýšit objem této mobility, zlepšit kvalitu a zvýšit objem spolupráce mezi organizacemi vzdělávající dospělé, poskytnout alternativní příležitosti vzdělávání osobám ze sociálně slabých skupin a osobám v krajních sociálních podmínkách, podporovat rozvoj inovačního obsahu, služeb, metod a praxe založených na informačních a komunikačních technologiích v oblasti celoživotního učení, zlepšit pedagogické přístupy a řízení institucí vzdělávající dospělé apod.

### 3 ANALÝZA A VÝHLED HOSPODAŘENÍ OBCE

Obec Štítná nad Vláří – Popov se nachází v jihovýchodní části okresu Zlín, v oblasti biosférické rezervace Bílé Karpaty v nadmořské výšce 321 m. Obcí protéká řeka Vlára a Zelenský potok. Vznikla spojením dvou vesnic – Štítná a Popov a přiřazuje se k ní i osada Valentov a několik pasekářských usedlostí. Část katastru tvoří hranici se Slovenskou republikou. Na rozloze 2 842 ha dnes žije 2 279 obyvatel.

Obec Štítná spadá do mikroregionu Jižní Valašsko, který je situován v příhraniční východní části České republiky. Řadí se zde celkem 24 obcí z okresu Zlín a tři obce z okresu Vsetín. Rozloha mikroregionu 352 km<sup>2</sup> se rozprostírá na téměř 9% území Zlínského kraje.

#### Historie obce

První písemná zmínka o Štítné nad Vláří – Popově se objevuje roku 1374, ale osada Štítná vznikla mnohem dříve. Z pravěké minulosti jsou známy nálezy popelnicových hrobů z mladší doby bronzové, dále pak jednotlivé nálezy pravěkých nástrojů z blízkého okolí.

Název obce byl pravděpodobně odvozen od slova štít, štítonoš – osada s manskou příslušností k brumovskému hradu, příslušníci ozbrojené hradní družiny.

Farní kostel sv. Josefa byl postaven v roce 1787, do něj údajně přenesen oltář ze zrušené kaple sv. Rocha nad Mařaticemi. Plány na stavbu kostela byly ve Vídni omylem zaměněny, a proto byl kostel postaven jiný a na jiném místě, než bylo původně plánováno. Fara byla zřízena v roce 1856, předtím náležela Štítná k farnosti brumovské.

Roku 1784 se ve Štítné začala stavět škola a dostavena byla o tři roky později. Na začátku šedesátých let 19. století byla budova školy už značně zchátralá, a proto v roce 1863 došlo k její rekonstrukci a rozšíření.

Od roku 1898 působil v obci také spolek dobrovolných hasičů a Občanská záložna.

V roce 1937 se v obci zavedl na poště telefon, telegram a začaly se elektrifikovat části obce. Roku 1949 vysílal místní rozhlas první zprávy, roku 1950 byl zahájen provoz vodovodu.

V 80. letech 20. století byla postavena nová základní škola, nákupní středisko, zdravotní středisko, mateřská školka, smuteční síň, provedla se úprava hřbitova, přístavba budovy TJ a nové fotbalové hřiště. Dále bylo vybudováno koupaliště. Dokončily se úpravy Zelenského potoka a také regulace řeky Vlára, úpravy silnic a chodníků. V současnosti je obec plynofikována a nová kanalizační síť je připojena k čističce odpadních vod.

Štítná nad Vláří nabízí obyvatelům i návštěvníkům různé možnosti společenského, sportovního a kulturního vyžití. Je zde kulturní dům s kinem a knihovnou, tři sportovní hřiště, koupaliště, rekreační středisko Obárané a turistická ubytovna. Lyžařský vlek, který je nově zrekonstruován a může být využíván i pro letní lyžování na trávě. V krásné okolní přírodě je zřízeno množství turistických tras a cyklostezek.

Grafické znázornění složení zastupitelstva obce Štítná nad Vláří – Popov pro rok 2010-2014 zobrazuje příloha č. 1.

### 3.1 Věková skladba obyvatelstva obce Štítná nad Vláří

Věková skladba obyvatelstva patří k nejdůležitějším demografickým strukturám, která nám předurčuje budoucí demografický vývoj. Věková struktura obyvatelstva České republiky je nepravidelná a rozkolísaná, což s sebou přináší nepravidelné nároky na zdravotnictví, školství, zaměstnanost, sociální a důchodovou politiku apod. Současná věková struktura ČR je poznamenána především změnami úrovně porodnosti, a tak dětská složka populace početně nenahrazuje nejstarší věkové skupiny.

Následující tabulka č. 3.1 ukazuje demografický vývoj v obci. Je zde znázorněn stav počtu obyvatel vždy na začátku roku a stav počtu obyvatel ke konci roku po zohlednění přirozeného a migračního přírůstku.

**Tab. č. 3.1: Demografický vývoj v obci Štítná nad Vláří**

|                            | Rok   |       |       |       |       |
|----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                            | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  |
| <b>Stav k 1. 1.</b>        | 2 348 | 2 322 | 2 307 | 2 304 | 2 305 |
| <b>Narození</b>            | 33    | 13    | 27    | 24    | 20    |
| <b>Zemřelí</b>             | 22    | 20    | 22    | 17    | 20    |
| <b>Přistěhovalí</b>        | 15    | 17    | 33    | 30    | 24    |
| <b>Vystěhovalí</b>         | 52    | 25    | 41    | 36    | 55    |
| <b>Přirozený přírůstek</b> | 11    | -7    | 5     | 7     | 0     |
| <b>Migrační přírůstek</b>  | -37   | -8    | -8    | -6    | -31   |
| <b>Celkový přírůstek</b>   | -26   | -15   | -3    | 1     | -31   |
| <b>Stav k 31. 12.</b>      | 2 322 | 2 307 | 2 304 | 2 305 | 2 274 |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Z tabulky vyplývá, že počet osob žijících na území obce každým rokem klesá. Vývoj migračního přírůstku obce Štítná nad Vláří vychází záporně, neboť počet odhlášených osob převyšuje počet nově přihlášených. V roce 2006 migrační přírůstek v obci činil -37 osob, kdy

toto saldo je nejnižší za sledované období. Přirozený přírůstek měl kolísavou tendenci. V roce 2006 se narodilo 33 dětí a zemřelo 22 osob, v důsledku tohoto přírůstu přibýlo v obci 11 obyvatel. V roce 2007 však tento přírůstek vychází záporně -7 osob, rok 2008 zaznamená nárůst o 5 obyvatel a v roce 2009 o 7. Celkový přírůstek pak vykazuje většinou minusové hodnoty. Nejvyšší záporná hodnota celkového přírůstu nastala v roce 2010, a to – 31 osob. V tomto roce se přihlásilo k trvalému pobytu 24 osob, avšak 55 obyvatel se odhlásilo, což je nejvyšší hodnota za sledované období, narodilo se 20 dětí a stejný počet osob také zemřelo, potom přirozený přírůstek musí být nulový. Ke dni 31. 12. 2010 bylo k trvalému pobytu na území obce hlášeno 2 274 osob.

Průměrný věk se spočítá jako vážený průměr z tabulky rozdělení populace podle věkových skupin, jako váhy zde vystupují právě tyto četnosti v jednotlivých věkových skupinách. K výsledku získanému výpočtem aritmetického průměru podle jednotek věku se přičítá konstanta 0,5 roku kvůli nutnosti definování věku jako dokončeného věku. Tab. č. 3.2 znamená počet obyvatel obce Štítná nad Vláří podle věkových kategorií.

**Tab. č. 3.2: Počet obyvatel dle věkových kategorií**

|                                     | Rok   |       |       |       |       |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                     | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  |
| <b>0 - 14</b>                       | 421   | 392   | 376   | 361   | 346   |
| 0                                   | 33    | 13    | 27    | 24    | 20    |
| 1-4                                 | 51    | 53    | 58    | 67    | 66    |
| 5-14                                | 337   | 326   | 291   | 270   | 260   |
| <b>15 - 64</b>                      | 1 503 | 1 512 | 1 518 | 1 539 | 1 542 |
| <b>65 +</b>                         | 398   | 403   | 410   | 405   | 386   |
| <b>Celkem obyvatel</b>              | 2 322 | 2 307 | 2 304 | 2 305 | 2 274 |
| <b>Průměrný věk</b>                 | 38,9  | 39,5  | 39,8  | 40,1  | 40,2  |
| <b>Podíly věkových skupin (v %)</b> |       |       |       |       |       |
| <b>0 - 14</b>                       | 18,1  | 17,0  | 16,3  | 15,7  | 15,2  |
| <b>15 - 64</b>                      | 64,7  | 65,5  | 65,9  | 66,8  | 67,8  |
| <b>65 +</b>                         | 17,2  | 17,5  | 17,8  | 17,5  | 17,0  |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Z tabulky je zřejmé, že počet seniorů představovaných osobami ve věku 65 a více se ve sledovaném období každým rokem zvyšoval a převýšil tak počet dětské populace v obci. U osob patřících do této složky nastal nejvyšší nárůst v roce 2008. Počet osob v produktivní

složce (15-64 let) se každým rokem zvyšoval. Proces demografického stárnutí obyvatelstva nejlépe znázorňuje růst průměrného věku obyvatel obce, který v roce 2010 dosahoval 40,2 let. Naopak počet dětí ve věku 0-14 let se každým rokem snižoval a do této kategorie osob se řadilo v průměru 16,5 % obyvatelstva. Počet narozených dětí měl kolísavou tendenci. V roce 2006 se narodilo nejvíce dětí za sledované období, o rok později však počet narozených dětí meziročně poklesl o 20 dětí. Rok 2008 představuje meziroční nárůst počtu narozených dětí, a to o 14 dětí a v následujících letech opět pokračoval pokles. Počet dětí ve věku 1-4 roky se každým rokem zvyšoval, pouze s posledním rokem sledovaného období nastal meziroční pokles o jedno dítě, a tak k 31. 12. 2010 žilo v obci 66 dětí v této věkové skupině. Kategorie dětí ve věku 5-14 let ukazuje kolísavou tendenci, k 31.12. 2006 bylo hlášeno k trvalému pobytu 337 dětí, o rok později nastal meziroční pokles o 11 dětí a v roce 2008 nadešel nejvyšší meziroční propad v počtu dětí o 35 na 291 dětí. Rok 2009 rovněž zaznamenává pokles počtu dětí, a to na 270 dětí, a k 31. 12. 2010 je trvalému pobytu hlášeno 260 dětí ve věku 5-14 let. Grafické zobrazení věkového rozložení obyvatel znázorňuje příloha č. 2.

Index stáří se používá při mezinárodním srovnání věkové struktury a stárnutí populace. Lze jej vymezit jako poměr počtu starých osob a dětí v obyvatelstvu. Děti jsou většinou vymezovány z biologického hlediska věkem 0-14 dokončených let. Stáří může být definováno odlišně, avšak v metodice ČSÚ přechází k hranici 60 nebo 65 let, a to bez rozdílu pohlaví. Index stáří se vypočítá jako počet osob ve věku 65 a více na 100 dětí ve věku 0-14 let.

Index ekonomického zatížení se vypočítá následujícím způsobem - počet dětí ve věku 0-14 let a počet osob ve věku 65 a více let na 100 osob ve věku 15-64 let.

Tab. č. 3.3 zobrazuje indexy zatížení produktivní složky obyvatelstva v obci Štítná nad Vláří.

**Tab. č. 3.3: Indexy zatížení produktivní složky obyvatelstva**

|                                    | Rok   |       |       |       |       |
|------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                    | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  |
| <b>Index stáří</b>                 | 100,6 | 102,9 | 109,2 | 111,5 | 111,8 |
| <b>Index ekonomického zatížení</b> | 54,6  | 52,7  | 51,7  | 49,7  | 47,5  |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Dlouhodobý úbytek počtu narozených dětí a vzestup počtu starších osob prohlubuje proces stárnutí populace obce, a tak v roce 2010 na 1 dítě připadá 1,118 osob ve věku 65 a více. V budoucnu lze předpokládat, že index stáří s bude i nadále zvyšovat.

Index ekonomického zatížení, který porovnává ekonomicky neaktivní složku obyvatel s ekonomicky aktivní částí populace, ve sledovaném období klesal. K 31. 12. 2010 připadalo 47,5 osob ekonomicky neaktivních na 100 osob ekonomicky aktivních.

Stárnutí populace je problémem nejen obce Štítná nad Vláří, ale také celé České republiky. Zlepšují se podmínky obyvatelstva, prodlužuje se střední délka života, a také ve společnosti přibývá starých lidí. Střední délka života patří mezi měřítka, podle kterých se hodnotí vyspělost dané společnosti. Čím je země vyspělejší, tím má více prostředků, které může investovat do zdravotnictví, prevence, na zlepšení životního prostředí apod. Smyslem je, aby se lidé dožívali vysokého věku ve zdraví, aby ve stáří byli po co nejdelší dobu soběstační. Starší věkové skupiny obyvatelstva mají své specifické potřeby nejen ve zdravotnictví, bydlení, vzhledem k důchodovému věku mají také jiný životní styl a požadavky. Společnost bude tedy v budoucnu na tyto osoby vynakládat více prostředků v oblasti důchodové, sociální, zdravotní, ale je však nutno připomenout, že vyspělá společnost by se měla o své staré spoluobčany postarat tak, aby jejich stáří bylo důstojné.

Prognóza budoucího vývoje obyvatelstva obce Štítná nad Vláří vychází z předpokladů, že neexistují reálné možnosti růstu počtu obyvatel přirozenou změnou, naopak hrozí výraznější pokles obyvatel, a to hlavně z důvodu migrace mladých rodin. Omezení dalšího vývoje představuje především situace v zaměstnanosti obyvatel regionu, zejména nezaměstnanost, ale i zaostávání ve mzdové úrovni za jinými regiony, možnosti zlepšení jsou omezené a spíše dlouhodobé. Další vývoje počtu obyvatel bude ovlivňovat systém bydlení v obci, a to nakolik se zvýší dostupnost bydlení, zejména pro mladé rodiny s dětmi. Možnost řešení je nová bytová výstavba v obci. Z výše uvedených faktorů vyplývá, že pokračování poklesu obyvatel je nejpravděpodobnější variantou dalšího vývoje. Otázkou však zůstává rychlost poklesu počtu obyvatel.

### **3.2 Hospodaření obce v letech 2006 – 2010**

Následující analýza je zaměřena na hospodaření obce Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010. Základní finanční údaje pro tuto analýzu hospodaření byly získány z výsledků rozpočtů hospodaření obce zpracované Obecním úřadem Štítná nad Vláří, ale také z údajů na internetových stránkách Ministerstva financí ČR.

Obec Štítná nad Vláří na začátku sledovaného období hospodařila schodkově, od roku 2008 s přebytkem a v roce 2010 opět schodkově. Tabulka č. 3.4 a graf č. 3.1 ukazuje vývoj hospodaření obce v letech 2006 - 2010.



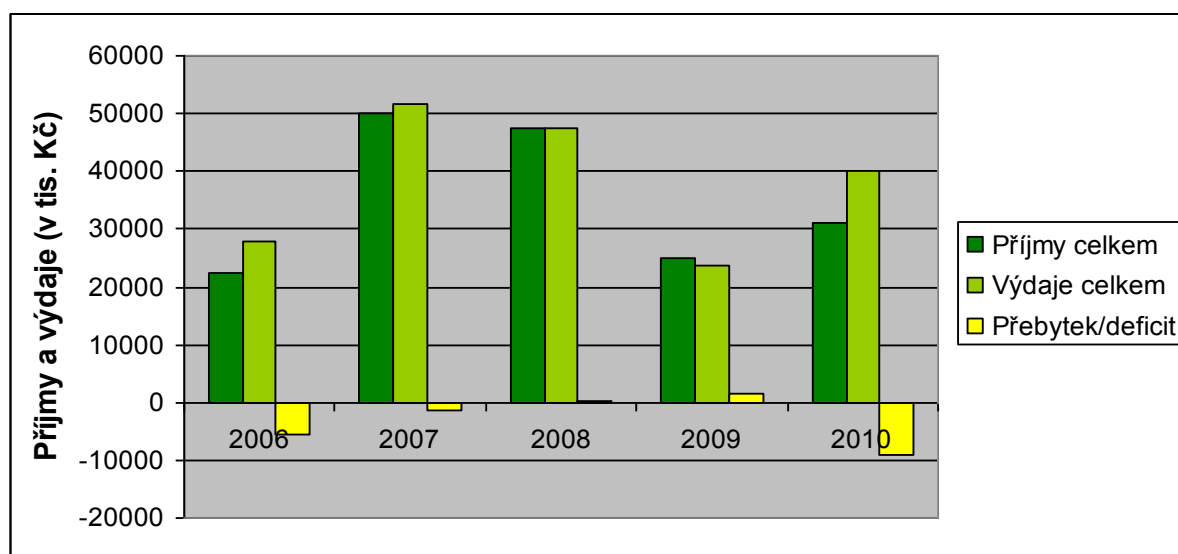
**Tab. č. 3.4: Hospodaření obce Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                  | Rok       |           |           |           |           |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                                  | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010      |
| <b>Příjmy celkem</b>             | 22 473,31 | 50 193,93 | 47 626,68 | 25 053,14 | 30 996,77 |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b> | <i>x</i>  | 123,35    | -5,11     | -47,39    | 23,72     |
| <b>Výdaje celkem</b>             | 27 948,53 | 51 667,32 | 47 454,53 | 23 656,67 | 40 023,09 |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b> | <i>x</i>  | 84,86     | -7,97     | -50,15    | 69,18     |
| <b>Přebytek/Deficit</b>          | 5 475,22  | 1 473,39  | -172,15   | -1 396,47 | 9 026,32  |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Celkové příjmy rozpočtu obce měly rostoucí tendenci jen do roku 2007, v dalších letech následoval pokles. Celkové příjmy se pohybovaly v rozmezí od 23 až 50 mil. Kč. Nejvyšší hranice celkových příjmů byla dosažena v roce 2007, meziročně vzrostly o 123 %. Toto navýšení bylo způsobeno zvýšením dotací. Naopak nejnižší hranice celkových příjmů nastala v roce 2006. Celkové výdaje měly podobnou tendenci růstu a od roku 2008 nastává pokles výdajů o 7,97 % oproti předcházejícímu roku a v roce 2009 dokonce o 50,15 %.

**Graf. č. 3.1: Hospodaření obce Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010**



Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Z grafu vyplývá, že příjmy v konečném porovnání byly nižší než výdaje. V roce 2006, 2007 a 2010 tedy hospodaření obce skončilo schodkem, v roce 2006 to bylo 5,5 mil. Kč, o rok později bezmála 1,5 mil. Kč a v roce 2010 necelých 9,1 mil Kč. Ve zbylých letech, tj. 2008 a 2009, byl rozpočet přebytkový a pohyboval se v rozmezí od 0,17 mil do 1,4 mil. Kč.

### 3.2.1 Příjmy obce

Tato podkapitola se věnuje analýze příjmů obce. Jednotlivé příjmy jsou rozděleny do tříd, a to na příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace.

#### Daňové příjmy

Daňové příjmy obcí tvoří rozhodující zdroje hospodaření obcí. Daňové příjmy mají rostoucí tendenci do roku 2008, v tomto roce nastal také největší nárůst příjmů o 12,71 % oproti předcházejícímu roku 2007, což znamená nárůst o 2 088 tis. Kč. V roce 2009 daňové příjmy zaznamenaly meziroční pokles téměř o 2 140 tis. Kč, tj. o 11,54 %. Následující tabulka ukazuje vývoj daňových příjmů obce Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010.

**Tab. č. 3.5: Daňové příjmy obce v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                  | Rok       |             |              |               |             |
|----------------------------------|-----------|-------------|--------------|---------------|-------------|
|                                  | 2006      | 2007        | 2008         | 2009          | 2010        |
| Daně                             | 14 556,89 | 15 843,84   | 18 123,82    | 15 671,55     | 15 980,79   |
| Poplatky                         | 508,18    | 583,02      | 391,28       | 705,30        | 653,82      |
| <b>Daňové příjmy</b>             | 15 065,07 | 16 426,86   | 18 515,10    | 16 376,85     | 16 635,61   |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b> | <i>x</i>  | <i>9,04</i> | <i>12,71</i> | <i>-11,54</i> | <i>1,58</i> |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Největší podíl na celkových příjmech rozpočtu obce tvoří právě daňové příjmy, které v roce 2006 tvořily až 61,9 % podíl. Hlavní podíl na daňových příjmech mají sdílené daně, které se ve sledovaném období pohybovaly v intervalu od 14 100 tis. Kč do 17 700 tis. Kč. U daní z příjmů právnických osob se příjmy obce pohybovaly mezi 3 870 tis. Kč až 5 750 tis. Kč. Zásadní podíl na daňových příjmech má také daň z přidané hodnoty, která se pohybuje v rozmezí mezi 6 248 tis. Kč až 7 202 tis. Kč. Co se týká poplatků, obec vybírá tyto druhy poplatků: Poplatek za likvidaci komunálního odpadu, Poplatek ze psů, Poplatek za užívání veřejného prostranství, Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj a Správní poplatky. V roce 2009 výše poplatků dosáhla 705,30 tis. Kč a nastal tak největší meziroční nárůst o 314 tis. Kč. Nárůst byl způsoben především navýšením částky poplatků za likvidaci komunálního odpadu.

#### Nedaňové příjmy

Tyto příjmy lze také označit jako uživatelské poplatky, vznikají z vlastní hospodářské činnosti obce. Podíl nedaňových příjmů na celkových příjmech rozpočtu obce je v průměru

12 % za sledované období, velikost těchto příjmů se pohybuje v rozmezí 3 400 tis. Kč až 7 900 tis. Kč. Největší nárůst byl mezi roky 2009 a 2010, kdy příjmy meziročně vzrostly o 3 187 tis. Kč, tj. o 67,31 %. Tento nárůst byl způsoben příjmy z lesního hospodářství ve výši 5 807,56 tis. Kč. Naopak rok 2008 zaznamenává největší meziroční pokles příjmů o 612 tis. Kč, tj. o 11,01 %. Tabulka č. 3.6 znázorňuje vývoj nedaňových příjmů obce v letech 2006 – 2010.

**Tab. č. 3.6: Nedaňové příjmy obce v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|  | Rok             |                 |                 |                 |                 |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
|  | 2006            | 2007            | 2008            | 2009            | 2010            |
| Příjmy z poskytování služeb a výrobků    | 2 493,37        | 3 558,46        | 3 738,04        | 3 794,64        | 6 944,33        |
| Příjmy z pronájmu pozemků                | 47,17           | 1 162,38        | 298,28          | 54,87           | 80,40           |
| Příjmy z pronájmu nemovitostí            | 727,75          | 757,76          | 896,85          | 829,33          | 840,79          |
| Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady | 66,12           | 45,48           | 3,50            | 36,07           | 38,77           |
| Příjmy z úroků                           | 55,11           | 36,48           | 12,12           | 19,99           | 17,86           |
| <b>Nedaňové příjmy</b>                   | <b>3 389,52</b> | <b>5 560,56</b> | <b>4 948,79</b> | <b>4 734,90</b> | <b>7 922,15</b> |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b>         | <i>x</i>        | <i>64,05</i>    | <i>-11,01</i>   | <i>-4,32</i>    | <i>67,31</i>    |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Nejvýznamnější položkou těchto příjmů jsou příjmy z poskytování služeb a výrobků, kde největší část těchto příjmů tvoří příjmy z lesního hospodářství. Tyto příjmy ve sledovaném období každým rokem rostly a v roce 2010 jejich výše dosáhla 6 944,33 tis. Kč, z toho příjmy z lesního hospodářství činily 6 207,56 tis. Kč. Další podstatnou položkou představují příjmy z pronájmu nemovitostí, jejichž průměrná výše za sledované období činila 810,49 tis. Kč.

### **Kapitálové příjmy**

Kapitálové příjmy se označují jako jednorázové a obvykle se pravidelně neopakují. Představují nejmenší podíl na vlastních příjmech rozpočtu obce s 2 % podílu. Tabulka č. 3.7 Kapitálové příjmy obce v letech 2006 – 2010 poukazuje na kolísavou tendenci. Kapitálové příjmy dosahují nejvyšší hodnoty 914,06 tis. Kč v roce 2010 a představují tak meziroční růst o 386,02 tis. Kč, tj. o 73,10%. Nejvyšší meziroční nárůst 1 489,61 % byl zaznamenán v roce 2007. O rok později, však nastává pokles příjmů o 361,35 tis. Kč, tj. o 40,62 %.

**Tab. č. 3.7: Kapitálové příjmy obce v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                  | Rok      |       |          |        |        |
|----------------------------------|----------|-------|----------|--------|--------|
|                                  | 2006     | 2007  | 2008     | 2009   | 2010   |
| Příjmy z prodeje pozemků         | 38,64    | 55,95 | 89,39    | 28,04  | 14,06  |
| Příjmy z prodeje DM              | 0        | 0     | 800,00   | 500,00 | 900,00 |
| <b>Kapitálové příjmy</b>         | 38,64    | 55,95 | 889,39   | 528,04 | 914,06 |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b> | <i>x</i> | 44,79 | 1 489,61 | -40,62 | 73,10  |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Kapitálové příjmy obce Štítná nad Vláří ve sledovaném období tvořily příjmy z prodeje pozemků, příjmy z prodeje ostatních nemovitostí a jejich částí a příjmy z prodeje hmotného dlouhodobého majetku.

### Přijaté dotace

Hospodaření územních samospráv není většinou finančně soběstačné. Vlastní příjmy nepokryjí financování nutných výdajů obce, a proto potřebuje dodatečné finanční prostředky ze státního rozpočtu, popř. ze státních mimorozpočtových fondů nebo i z rozpočtů vyšších stupňů územní samosprávy. Dotace pak tvoří významnou část příjmů rozpočtů obcí. Níže uvedená tabulka č. 3.8 Přijaté dotace obce Štítná nad Vláří ukazuje, že výše dotací se ve sledovaném období výrazně lišila. Velikost těchto příjmů se pohybuje v rozmezí 5 200 až 35 200 tis. Kč a stává se tak druhým největším podílem na celkových příjmech (39 %).

**Tab. č. 3.8: Přijaté dotace obce v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|   | Rok      |           |           |          |          |
|---|----------|-----------|-----------|----------|----------|
|   | 2006     | 2007      | 2008      | 2009     | 2010     |
| Dotace z všeobecní pokladní správy SR         | 105,51   | 50,00     | 40,00     | 40,00    | 102,74   |
| Dotace ze SR v rámci souhrn. dotačního vztahu | 642,33   | 626,08    | 620,84    | 608,50   | 985,01   |
| Ostatní neinvestiční dotace ze SR             | 59,95    | 869,02    | 598,53    | 355,37   | 695,62   |
| Dotace od krajů                               | 212,68   | 149,60    | 662,96    | 588,48   | 998,08   |
| Investiční dotace                             | 2 959,61 | 26 455,86 | 21 351,07 | 1 821,00 | 2 743,50 |
| <b>Přijaté dotace</b>                         | 5 961,95 | 35 174,29 | 25 111,61 | 5 194,05 | 7 478,10 |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b>              | <i>x</i> | 489,97    | -28,60    | -79,31   | 43,97    |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

V roce 2006 přijaté dotace dosáhly 5 962 tis. Kč, z nichž neinvestiční dotace ze SR činila 642 tis. Kč. Nejvyšší investiční dotace ze SR ve výši 2 000 tis. Kč a investiční dotace od kraje v částce 500 tis. Kč byly použity na nákup nového požárního vozu. Na opravu lyžařského vleku byla poskytnuta dotace z programu Interreg IIIA ČR-SR ve výši 1 315 tis. Kč a oprava koupaliště v částce 3 514 tis. Kč byla spolufinancována z Fondu soudržnosti a Evropského fondu regionálního rozvoje.

Dotace za rok 2007 činily 35 175 tis. Kč, meziročně vrostly o 29 213 tis. Kč, tj. o 489,97 %. Tento rapidní nárůst byl způsoben získáním investiční dotace z všeobecné pokladní správy SR ve výši 15 000 tis. Kč na rekonstrukci základní školy – I. etapa. Dále obec získala investiční dotace ze SR ve výši 9 956 tis. Kč, z toho 5 345 tis. Kč bylo poskytnuto na sanaci svahů, 500 tis. Kč na dokončení rekonstrukce koupaliště a 2 698 tis. Kč lyžařského vleku investiční dotace od kraje určená na doplnění kanalizace části obce Popov ve výši 1 500 tis. Kč. Neinvestiční dotace ze SR tvořily příjem 626 tis. Kč.

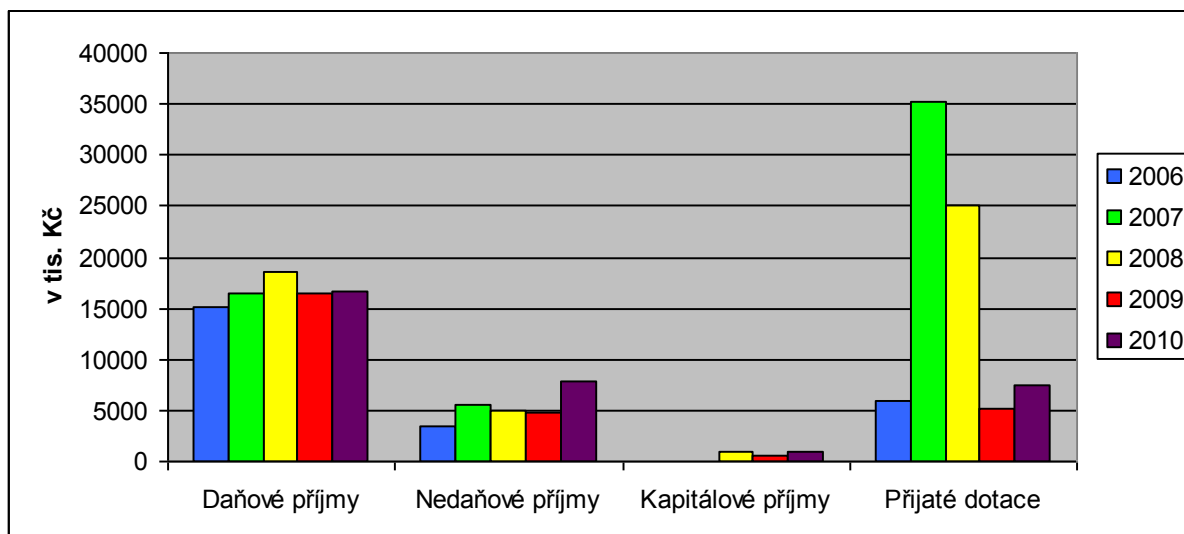
V roce 2008 přijaté dotace byly na úrovni 25 112 tis. Kč, meziročně poklesly o 10 063 tis. Kč, tj. o 28 %. Neinvestiční dotace ze SR dosahovaly výše 620 tis. Kč. Největší částku 20 000 tis. Kč tvořily investiční dotace z všeobecné pokladní správy na rekonstrukci základní školy – II. etapa. Investiční dotace ze SR činily 960 tis. Kč, z toho 430 tis. Kč bylo použito na profinancování stavebního projektu na rekonstrukci základní školy a 311 tis. Kč na zakoupení interaktivní tabule do základní školy.

Dosažené přijaté dotace za rok 2009 ve výši 5 194 tis. Kč zaznamenávají meziroční pokles o 19 918 tis. Kč, tj. o 79,31 %. Neinvestiční dotace ze SR činily 609 tis. Kč a neinvestiční dotace od kraje byly ve výši 589 tis. Kč. Nejmarkantnější investiční dotací byla investiční dotace od kraje v částce 1 821 tis. Kč na dokončení kanalizace v části obce Popov.

V roce 2010 dosahovaly přijaté dotace výše 7 478,10 tis. Kč, a meziročně tak vrostly o 2 284,05 tis. Kč, tj. o 43,07 %. Neinvestiční dotace ze SR na žáky a veřejnou správu představovaly částku 1 106 tis. Kč a neinvestiční přijaté dotace od krajů ve výši 998,08 tis. Kč. Investiční dotace za SR v částce 906,49 tis. Kč byla směřována na rekonstrukci základní školy – III. etapa.

Následující graf č. 3.2 zobrazuje vývoj jednotlivých druhů příjmů obce Štítná nad Vláří ve sledovaném období.

**Graf č. 3.2: Vývoj jednotlivých druhů příjmů obce v letech 2006 – 2010**

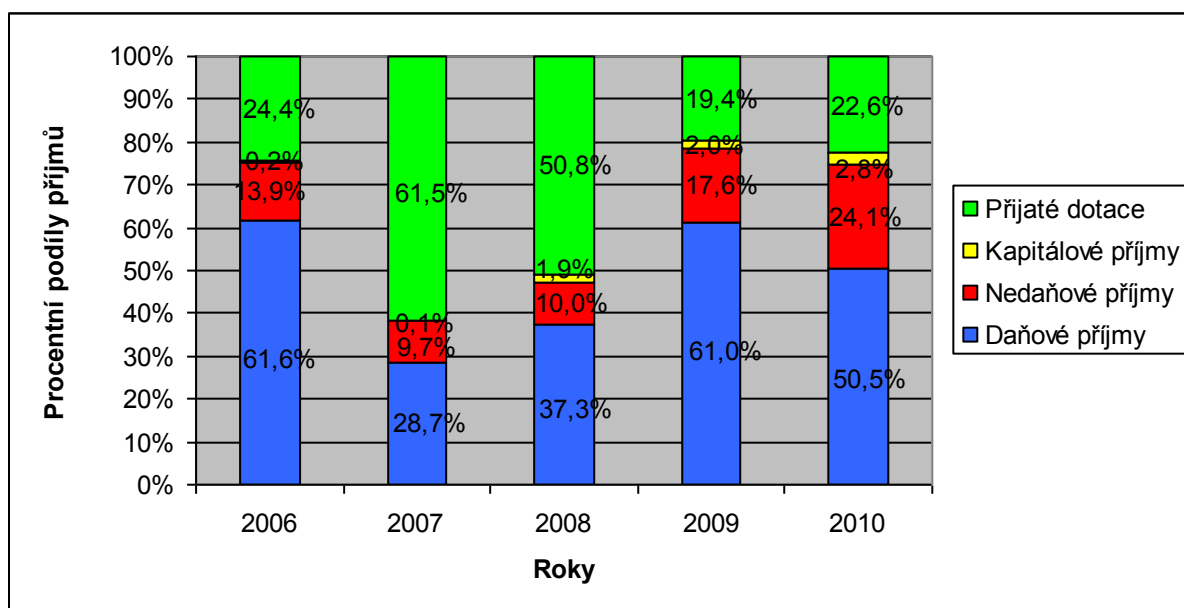


Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Z grafu vyplývá, že daňové příjmy jsou ve sledovaném období vyrovnané. Nedaňové příjmy spolu s kapitálovými příjmy představují nejnižší podíl na vlastních příjmech rozpočtu obce. Značné rozdíly můžeme pozorovat u přijatých dotací, které se pohybují v rozmezí od 5,9 až 35 mil. Kč. Podíl přijatých dotací na celkových příjmech po roce 2006 výrazně vzrostl, a to z důvodu získání investičních dotací na rekonstrukce základní školy, která byla realizována ve třech etapách.

Podrobnější znázornění podílů jednotlivých příjmových tříd uvádí graf č. 3.3.

**Graf č. 3.3: Podíly jednotlivých druhů příjmů v letech 2006 – 2010**



Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Z grafu vyplývá, že největší část příjmů rozpočtu obce představují daňové příjmy (28,7 až 61,6 %). Největší pokles podílu daňových příjmů na celkových příjmech nastal v roce 2007, příčinou bylo získání investičních dotací. Můžeme tedy pozorovat citelné rozdíly u přijatých dotací, které se pohybují v rozmezí od 6,9 až 61,5 %. Nedaňové příjmy spolu s kapitálovými příjmy představují nejnižší podíl na vlastních příjmech rozpočtu obce. Nedaňové příjmy byly ve sledovaném období v rozmezí od 9,7. až 24,1 %. Kapitálové příjmy s podíly 0,1 až 2,8 % představují nejmenší podíl na vlastních příjmech rozpočtu obce.

### 3.2.2 Výdaje obce

Škála výdajů rozpočtu obcí je široké. Obce musí přednostně zajišťovat výdajové potřeby, které obcím ukládají zákony.

#### Běžné výdaje

Z běžných výdajů se financují běžné a pravidelně opakující se potřeby v příslušném rozpočtovém období. Někdy se také běžné výdaje označují jako neinvestiční nebo provozní výdaje. Běžné výdaje obce Štítná nad Vláří se ve sledovaném období pohybují v rozmezí od 18,5 až 24,9 tis. Kč. Nejvyšší hodnota byla 24 870 tis. Kč v roce 2010 a nejnižší 20 702 tis. Kč v roce 2009. V roce 2008 nastal největší meziroční pokles o 3 747 tis. Kč, tj. o 15,07 %. Následující tabulka ukazuje vývoj běžných výdajů obce v letech 2006 – 2010.

**Tab. č. 3.9: Běžné výdaje obce v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                  | Rok       |           |           |           |           |
|----------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                                  | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010      |
| <b>Běžné výdaje</b>              | 18 498,84 | 24 854,32 | 21 107,27 | 20 702,29 | 24 970,72 |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b> | x         | 34,35     | -15,07    | -1,92     | 20,62     |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Nejmarkantnější objem finančních prostředků z rozpočtu obce každoročně plyne na všeobecnou veřejnou správu a služby, v průměru se jedná asi o 9 596 tis. Kč. Další nejobjemnější položkou jsou služby pro obyvatelstvo, na tuto položku se každým rokem vynakládá v průměru okolo 8 280 tis. Kč. Z nich nejvíce představovaly výdaje na vzdělání, a to ve výši 3 117 tis. Kč, dále pak na ochranu životního prostředí v částce 1 717 tis. Kč a kulturu v hodnotě 1 582 tis. Kč.

## Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje slouží k financování dlouhodobých a běžně se neopakujících investičních potřeb. Kapitálové výdaje obce Štítná nad Vláří měly ve sledovaném období kolísavou tendenci, jejichž výše pohybovala v rozmezí od 4 735 tis. Kč do 33 836 tis. Kč. Největší meziroční nárůst byl zaznamenán mezi rok 2006 a 2007, kdy kapitálové výdaje vzrostly o 22 405 tis. Kč, tj. o 195,99 %. Naopak nejvyšší meziroční pokles byl mezi roky 2008 a 2009, kdy výdaje poklesly o 23 450 tis. Kč, tj. o 83,20 %. Tabulka č. 3.10 Kapitálové výdaje obce Štítná nad Vláří zobrazuje vývoj kapitálových výdajů v letech 2006 – 2010.

**Tab. č. 3.10: Kapitálové výdaje obce v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                  | Rok       |               |               |               |               |
|----------------------------------|-----------|---------------|---------------|---------------|---------------|
|                                  | 2006      | 2007          | 2008          | 2009          | 2010          |
| <b>Kapitálové výdaje</b>         | 11 431,56 | 33 836,73     | 28 185,47     | 4 735,08      | 17 005,52     |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b> | <i>x</i>  | <i>195,99</i> | <i>-16,70</i> | <i>-83,20</i> | <i>259,14</i> |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Kapitálové výdaje za rok 2006 dosáhly výše 11 432 tis. Kč. Největší výdaje byly na služby pro obyvatelstvo, konkrétně se jedná o položku „Tělovýchovná a zájmová činnost“ ve výši 5 978 tis. Kč. Z této částky byla financována rekonstrukce koupaliště a lyžařského vleku. Další významná částka 3 840 tis. Kč byla poskytnuta na nákup nového požárního vozu a na částečnou rekonstrukci hasičské zbrojnice.

Prudký nárůst kapitálových výdajů nastal v roce 2007, kdy byla provedena první etapa rekonstrukce základní školy v částce 20 030 tis. Kč. Druhým největším výdajem 6 381 tis. Kč byla položka „Bezpečnost státu a právní ochrana“, z toho 5 559 tis. Kč bylo poskytnuto na sanaci svahů. Částka 2 692 tis. Kč byla vydána na opravu místních komunikací a 2 305 tis. Kč bylo vynaloženo na doplnění kanalizace části obce Popov. Na první splátku za nákup požárního vozu putovalo 822 tis. Kč.

Za rok 2008 kapitálové výdaje dosáhly výše 28 185 tis. Kč, meziročně poklesly o 5 652 tis. Kč, tj. o 16,70 %. Nejvíce bylo vydáno na druhou etapu rekonstrukce základní školy v částce 21 704 tis. Kč. Na sanaci svahů bylo poskytnuto 2 067 tis. Kč a na druhou splátku za nákup požárního vozu 783 tis. Kč. Na dokončení rekonstrukce koupaliště a lyžařského vleku bylo vyplaceno 2 461 tis. Kč.

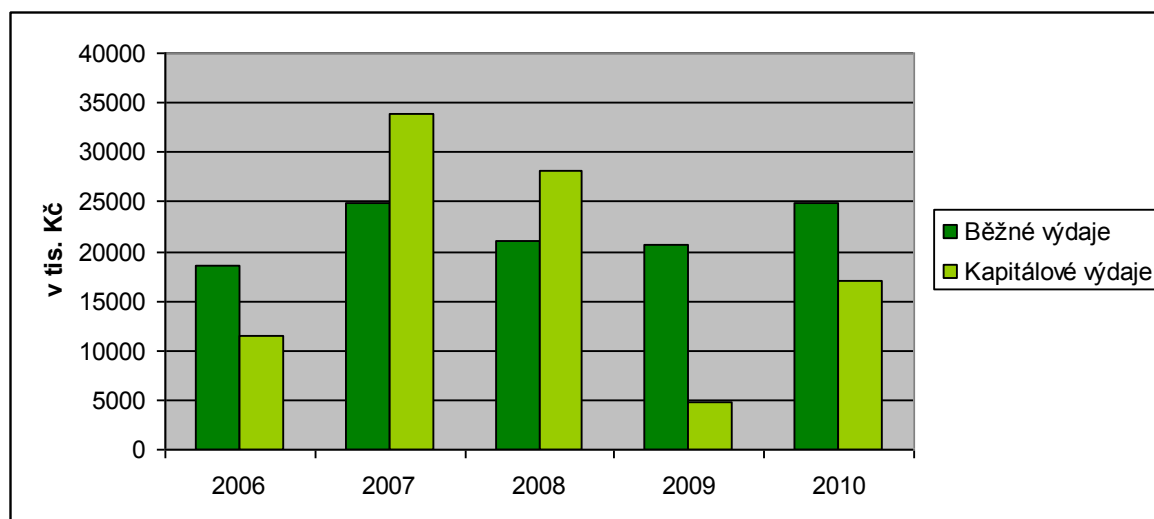
Nejmenší podíl kapitálových výdajů nastal v roce 2009. V tomto roce byla dokončena kanalizace v části obce Popov v částce 2 652 tis. Kč. Suma 845 tis. Kč byla použita na splátku faktury za rekonstrukci ZŠ. Na třetí splátku za nákup požárního vozu bylo vydáno 743 tis. Kč.



V roce 2010 kapitálové příjmy činily 17 005,52 tis. Kč, z toho 12 173,84 tis. Kč bylo použito na poslední III. etapu rekonstrukce základní školy, kde byla provedena výměna oken v pavilonu B, zateplení půdy a obvodového pláště a úpravy fasády všech pavilonů. Aby mohla obec tento projekt realizovat, vyřídila si úvěr ve výši 11 000,00 tis. Kč. Později však byla přislíbena dotace z OP Životní prostředí ve výši 7 608,49 tis. Kč. Zbývající náklady musí obec uhradit z vlastních prostředků. Částka 3 013,74 tis. Kč putovala na úpravu veřejné zeleně, chodníků a parkovišť.

Graf č. 3.4 zobrazuje vývoj jednotlivých druhů výdajů obce Štítná nad Vláří ve sledovaném období.

**Graf č. 3.4: Podíly jednotlivých druhů výdajů v letech 2006 – 2010**

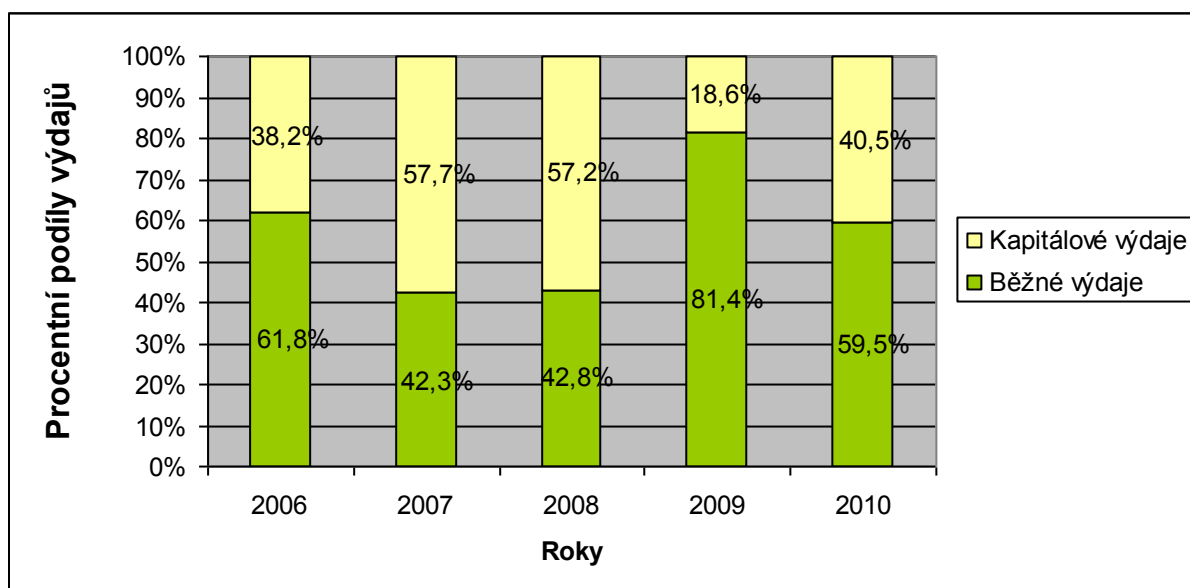


Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování

Celkové výdaje rozpočtu obce se pohybovaly v rozmezí od 23 až 52 mil. Kč. Z grafu 3.4 je zřejmé, že běžné výdaje téměř ve všech letech ve sledovaném období zaujímají v rozpočtu obce největší podíl na celkových výdajích, pouze v roce 2007 a 2008 tomu tak nebylo. V těchto, již zmíněných dvou letech, podíl kapitálových výdajů na celkových příjmech převýšil běžné výdaje. Důvodem této situace byla rekonstrukce ZŠ, která byla provedena ve dvou etapách. První etapa rekonstrukce základní školy byla dokončena v roce 2007 a druhá etapa završena o rok později. Další příčinou nárůstu pak byla uskutečněná rekonstrukce hasičské zbrojnice a nákup nového požárního vozu, oprava koupaliště a lyžařského vleku, a také byla provedena nutná sanace svahů. Obec na tyto projekty získala finanční prostředky ze SR, SF, z rozpočtů krajů a strukturálních fondů EU.

Znázornění podílů jednotlivých výdajových tříd uvádí graf č. 3.5.

**Graf č. 3.5: Podíly jednotlivých druhů výdajů v letech 2006 – 2010**



Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Graf 3.5 ukazuje, že podíly běžných výdajů na celkových příjmech se ve sledovaném období pohybují v rozmezí od 23,3 až 81,4 %. Právě v roce 2009 nastává nejvyšší podíl (81,4 %) běžných výdajů a převyšuje tak kapitálové příjmy, protože v tomto roce nebyla uskutečněna žádná větší investiční akce, vyjma dokončení kanalizace v části obce Popov. V následujícím roce 2010 již byly jednotlivé podíly výdajů více vyrovnanější. Kapitálové výdaje tvořily 40,5 % z celkových výdajů, to bylo zapříčiněno především realizací poslední etapy rekonstrukce základní školy.

### 3.3 Rozpočtový výhled obce

Rozpočtový výhled obce Štítná nad Vláří je zpracován podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, pro rok 2011 – 2015. Do rozpočtového výhledu jsou také zapracovány dotace na navrhované investiční akce obce, i když ještě nejsou přiznané.

Tabulka č. 3.11 znázorňuje rozpočtový výhled obce Štítná nad Vláří na období 2011 – 2015.

**Tab. č. 3.11: Rozpočtový výhled obce Štítná nad Vláří v letech 2011 – 2015 (v tis. Kč)**

|                                     | Rok    |        |        |        |        |
|-------------------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|
|                                     | 2011   | 2012   | 2013   | 2014   | 2015   |
| <b>Daňové příjmy</b>                | 17 000 | 17 900 | 18 300 | 19 000 | 19 100 |
| <b>Nedaňové příjmy</b>              | 4 900  | 5 250  | 5 500  | 5 450  | 5 500  |
| <b>Kapitálové příjmy</b>            | 1 000  | 600    | 100    | 80     | 60     |
| <b>Přijaté dotace</b>               | 12 600 | 7400   | 10 600 | 8 100  | 5 400  |
| <b>Příjmy celkem</b>                | 35 500 | 31 150 | 34 500 | 32 610 | 30 040 |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b>    | x      | -11,8  | 10,8   | -5,5   | -7,9   |
| <b>Běžné výdaje</b>                 | 21 370 | 23 430 | 24 160 | 24 980 | 25 120 |
| <b>Kapitálové výdaje</b>            | 16 100 | 11 650 | 16 000 | 11 500 | 10 050 |
| <b>Výdaje celkem</b>                | 37 470 | 35 080 | 40 160 | 36 480 | 35 170 |
| <b>Meziroční tempo růstu v %</b>    | x      | -6,4   | -14,5  | -9,2   | -3,6   |
| <b>Hospodářský přebytek/deficit</b> | 1 970  | 3 930  | 5 660  | 3 870  | 5 130  |
| <b>Provozní přebytek</b>            | 1 530  | 2 020  | 2 140  | 1 520  | 1 380  |

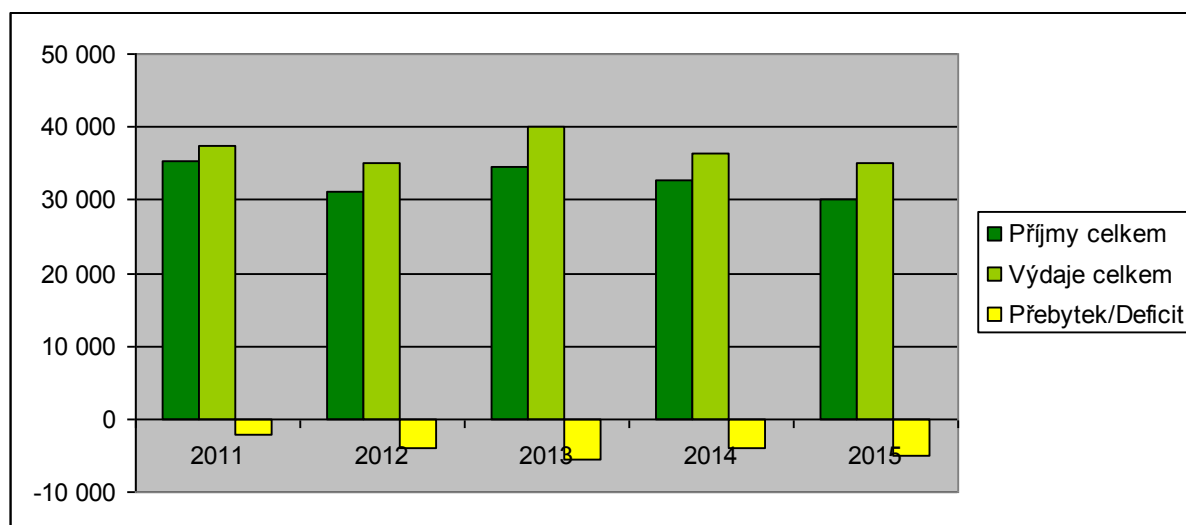
Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Příjmy jsou sestaveny podle současně platné struktury financování veřejných rozpočtů. U daňových příjmů je počítáno s meziprocentním navýšením, které kopíruje předpokládanou míru hospodářského růstu, případně inflace. Dotace zahrnují jak příspěvky ze státního rozpočtu na správu, tak i předpokládané dotace na investiční záměry.

Výdaje jsou sestaveny na základě potřeb financování provozu obce v jednotlivých letech. Běžné výdaje jsou stanoveny s ohledem na rozpočtové výdaje minulých let a zahrnují pravidelně se opakující výdaje na provoz obecního úřadu, správu a údržbu majetku obce, údržbu a obnovu zeleně, příspěvky mateřské a základní školy, atd. Kapitálové výdaje představují náklady na investice, případně na opravy a údržbu obecního majetku většího rozsahu.

K přehlednějšímu znázornění rozpočtového výhledu 2011 – 2015 slouží graf č. 3.6.

**Graf č. 3.6: Rozpočtový výhled obce Štítná nad Vláří v letech 2011 – 2015**



Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

### **Investiční akce podle rozpočtového výhledu obce Štítná nad Vláří**

- rok 2011 – vybudování komunitní kompostárny a omezit tak nežádoucí spalování či odkládání bioodpadu z domácností a zahrad na nevhodná místa. Částka je odhadována na 1 mil. Kč,
- rok 2011 – rekonstrukce mateřské školy ve výši 6 mil. Kč,
- rok 2012 – výstavba inženýrských sítí pro výstavbu nových rodinných domů v obci v hodnotě 2 mil. Kč,
- rok 2011 – 2015 pokračování v opravách chodníků a obecních komunikací v celkové výši 8 mil. Kč
- rok 2013 – zahájení stavby chaty na lyžařském vleku v částce 4 mil. Kč
- rok 2012 – 2013 – zahájení opravy lesní cesty spojující občany z osady Valentov s naší obcí ve výši 6 mil. Kč.
- rok 2012 – vybudování rozhledny na Pláňavách v hodnotě 2 mil. Kč
- rok 2014 – 2015 započít s výstavbou plánovaných cyklostezek směrem na obec Jestřabí a kolem řeky Vlárky na Bylnici v hodnotě 14 mil. Kč
- rok 2015 – rekonstrukce fotbalového hřiště s umělým povrchem v hodnotě 5 mil. Kč.

### **3.4 Analýza hospodaření Mateřské školy Štítná nad Vláří**

V obci Štítná nad Vláří byla mateřská škola (dále jen MŠ) zřízena poprvé v roce 1961 v budově staré základní školy. V 70. letech se tyto prostory staly naprosto nedostačujícími, a proto byla v roce 1979 započata s výstavbou nové MŠ.

Provoz nové trojtřídní MŠ byl zahájen v lednu 1983. Kapacita školy byla 80 dětí. MŠ převzalo do správy JZD Javorník se sídlem ve Štítné nad Vláří a bylo jejím provozovatelem až do roku 1990, kdy přešla pod správu obce. V roce 1993 byla jedna třída zrušena a v současnosti je škola dvoutřídní. Obě třídy jsou prostorné a díky velkým oknům i dostatečně prosvětlené. Každá třída má své charakteristické prvky - didaktické hračky a pomůcky, vybavení dětských koutků, rozdílná výzdoba. V obou třídách jsou věkově smíšené skupiny dětí, což umožňuje zařazení sourozenců do stejné třídy. Počet dětí v jednotlivých třídách se naplňuje podle vyhlášky č. 43/2006 Sb. o předškolním vzdělávání. Významnou specifikací školy je individualizovaná výchovně vzdělávací činnost prostřednictvím dopoledních i odpoledních projektů, kroužků i nadstandardních aktivit. MŠ realizuje exkurze, výlety za poznáním, návštěvy kulturních zařízení, školu v přírodě a předplavecký výcvik. Zřizovatelem je udělena trvalá výjimka v počtu dětí, a to 28 dětí na každou třídu. Následující tabulka ukazuje počty dětí, které navštěvovaly MŠ ve Štítné nad Vláří v letech 2006 – 2010.

**Tab. 3.12: Počty dětí v MŠ Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010**

| MŠ Štítná nad Vláří        | Rok       |           |           |           |           |
|----------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|                            | 2005/2006 | 2006/2007 | 2007/2008 | 2008/2009 | 2009/2010 |
| <b>Třída starších dětí</b> | 28        | 27        | 25        | 21        | 22        |
| <b>Třída mladších dětí</b> | 28        | 25        | 18        | 23        | 25        |
| <b>Celkem dětí</b>         | 56        | 52        | 43        | 44        | 47        |
| <b>Naplněnost MŠ v %</b>   | 97        | 90        | 74        | 76        | 81        |
| <b>Počet zaměstnanců</b>   | 7         | 7         | 7         | 7         | 6         |

Zdroj: Interní materiály MŠ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Z tabulky 3.12 vyplývá, že nejvíce dětí navštěvovalo MŠ ve školním roce 2005/2006, od tohoto roku se počet dětí snižoval. Ve školním roce 2006/2007 počet dětí poklesl o 4 a v dalším roce už o 9 dětí. Školní rok 2008/2009 zaznamenal nárůst o jedno dítě a v roce 2009/2010 o 3 děti. V současné době mateřskou školu navštěvuje 45 dětí.

MŠ měla ve sledovaném období kapacitu 58 dětí. Celková naplněnost MŠ dosahovala ve sledovaných letech v průměru 84%.

K 1. 1. 2010 bylo v MŠ Štítná nad Vláří 6 zaměstnanců, z toho 4 pedagogičtí a 2 nepedagogičtí zaměstnanci.

## **Financování mateřské školy**

Obec, jako zřizovatel, poskytuje finanční prostředky na provoz a investiční výdaje škol prostřednictvím neinvestičního a investičního příspěvku. Každoročně je stanoven příspěvek státu obcím na školství, který je určen na částečnou úhradu provozních výdajů MŠ na jedno dítě, a to ve výši 1 401 Kč.

Neinvestiční příspěvky na provoz ZŠ a MŠ se stanoví podle Směrnice pro příspěvkové organizace. Neinvestiční příspěvky tvoří příspěvky na provoz, příspěvky na provoz – mzdové náklady a účelové příspěvky z rozpočtu obce.

- Příspěvek na provoz představuje příspěvek určený na krytí běžných provozních výdajů jako je spotřeba energií, spotřeba materiálu, běžné opravy a další běžné výdaje. Organizace je povinna plnit určené úkoly nejhospodárnějším způsobem. Jestliže skutečná výše nákladů a výnosů v průběhu rozpočtového roku neodpovídá jejich rozpočtované výši a je předpoklad, že může být zhoršen rozpočtovaný výsledek hospodaření, je organizace povinna provést taková opatření, která zajistí jeho vyrovnaní. Příspěvek na provoz z rozpočtu obce je poskytován organizacím zpravidla měsíčně ve výši 1/12 schváleného ročního objemu. Příspěvek je poskytován pouze v rámci hlavní činnosti.
- Příspěvek na provoz – mzdové náklady představuje příspěvek určený na krytí mzdových nákladů, tj. platů, ostatních osobních nákladů a s tím související odvody včetně příspěvku do FKSP. Organizace je povinna dbát na to, aby plnila určené úkoly nejhospodárnějším způsobem. Příspěvek na provoz – mzdové náklady z rozpočtu kraje je poskytován organizacím zpravidla měsíčně ve výši 1/12 schváleného ročního objemu. Příspěvek je poskytován pouze v rámci hlavní činnosti.
- Příspěvek na provoz – odpisy, představuje neinvestiční příspěvek z rozpočtu obce určený na finanční krytí účetních odpisů, které jsou zdrojem investičního fondu. Tento příspěvek je poskytován organizacím zpravidla 4x ročně do výše schváleného ročního objemu. Termíny jsou schváleny zastupitelstvem při schvalování rozpočtu obce. Příspěvek je poskytován pouze v rámci hlavní činnosti.
- Účelový příspěvek z rozpočtu obce je určený na konkrétní účel, např. na opravy nemovitého majetku, výstavy. Poskytuje se organizacím zpravidla jednorázově, u větších akcí postupně dle skutečných nákladů. Příspěvek je poskytován pouze v rámci hlavní činnosti.

Následující tabulka č. 3.13 zobrazuje čerpání dotací na neinvestiční výdaje a mzdové prostředky MŠ Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010.

**Tab. č. 3.13: Neinvestiční příspěvky na provoz MŠ v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|   | Rok      |          |          |          |          |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|
|   | 2006     | 2007     | 2008     | 2009     | 2010     |
| <b>Mzdové prostředky dotace KÚ Zlín</b> | 1 332,01 | 1 429,79 | 1 426,91 | 1 423,99 | 1 428,91 |
| <b>Neinvestiční dotace KÚ Zlín</b>      | 511,11   | 548,59   | 553,83   | 531,73   | 532,80   |
| <b>Neinvestiční dotace OÚ</b>           | 500,00   | 500,00   | 560,00   | 560,00   | 560,00   |
| <b>Celkem</b>                           | 2 343,12 | 2 478,38 | 2 540,74 | 2 515,72 | 2 521,71 |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Přijaté neinvestiční příspěvky na provoz MŠ mají rostoucí tendenci, ale od roku 2009 nastává pokles. Celkové přijaté neinvestiční příspěvky se v průměru pohybují okolo 2 470,39 tis. Kč. Výši neinvestičního příspěvku ovlivňuje počet dětí, velikost úklidové plochy mateřské školy v m<sup>2</sup>, náklady na zajištění stravování, a také náklady na zpracování mezd, které se odvíjí od počtu zaměstnanců. Ve sledovaném období neinvestiční příspěvek KÚ Zlín měl kolísavou tendenci. Neinvestiční dotace dosahovala nejvyšší hodnoty 553,83 tis. Kč v roce 2008. V následujících letech tento příspěvek postupně klesal. Jeho výše za rok 2008 dosahovala 531,73 tis. Kč a v roce 2010 meziročně vzrostl o 1,07 tis. Kč na 532,80 tis. Kč. Neinvestiční dotace OÚ Štítná nad Vláří, kterou získala MŠ na rok 2006 a 2007, byla ve stejné výši 500,00 tis. Kč. V roce 2008 tato dotace zaznamenala nárůst o 60,00 tis. Kč, tedy na 560,00 tis. Kč, a v následujících letech tato dotace zůstala ve stejné výši.

Investiční příspěvky představují příspěvky do investičního fondu určené k financování technického zhodnocení nebo pořízení dlouhodobého majetku. Příspěvek na investiční výdaje z rozpočtu obce je poskytován organizaci podle skutečných nákladů.

Do doby schválení rozpočtu obce na investice a opravy na daný kalendářní rok může organizace čerpat prostředky z investičního fondu jen ve výjimečných případech a neodkladných záležitostech, a to po projednání s příslušným odborem. Důvodem je předpokládaná spoluúčast organizace na financování zastupitelstvem schválených akcí.

V letech 2006 až 2009 obec Štítná nad Vláří neposkytla MŠ žádné investiční příspěvky. V roce 2010 byl poskytnut investiční příspěvek na pořízení nového nábytku ve výši 29,75 tis. Kč.

V následující tabulce je zobrazen vývoj výše investičního fondu MŠ za období 2006 až 2010

**Tab. č. 3.14: Investiční fond MŠ Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                      | Rok   |       |       |       |       |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                                      | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  |
| <b>Příděly do investičního fondu</b> | 25,96 | 32,45 | 38,93 | 38,93 | 38,93 |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Příděly do investičního fondu MŠ ve sledovaném období rostly do roku 2008 včetně. V tomto období docházelo k jeho nárůstu díky odpisům v částce 6,49 tis. Kč. V současné době investiční fond dosahuje výše pouhých 38,93 tis. Kč.

Tabulka č. 3.15 ukazuje hospodaření MŠ Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010.

**Tab. č. 3.15: Hospodaření MŠ Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                             | Rok      |          |          |          |          |
|-----------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                             | 2006     | 2007     | 2008     | 2009     | 2010     |
| <b>Příjmy celkem</b>        | 2 535,87 | 2 685,72 | 2 757,04 | 2 701,77 | 2 731,20 |
| <b>Výdaje celkem</b>        | 2 535,87 | 2 683,52 | 2 756,60 | 2 701,69 | 2 731,00 |
| <b>Hospodářský výsledek</b> | 0,00     | 2,20     | 0,44     | 0,08     | 0,20     |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

MŠ ve sledovaném období hospodařila převážně s přebytkem. Nejvyšší přebytek ve výši 2,2 tis. Kč nastal v roce 2007. V roce 2006 MŠ hospodařila vyrovnaně. Celkové příjmy rozpočtu obce měly rostoucí tendenci, pouze v roce 2009 nastal meziroční pokles o 55,27 tis. Kč. Celkové příjmy i výdaje se pohybovaly v rozmezí od 2 535 až 2 757 tis. Kč. Nejvyšší hranice celkových příjmů byla dosažena v roce 2008. Naopak nejnižší hranice celkových příjmů nastala v roce 2006. Celkové výdaje měly podobnou tendenci růstu jako příjmy a v roce 2009 nastává pokles výdajů o 54,91 tis. Kč oproti předcházejícímu roku.

### **Výnosy mateřské školy**

Výnosy MŠ Štítná nad Vláří jsou tvořeny především z příspěvků a dotací od územně samosprávných celků, tržeb z prodeje služeb a ostatních výnosů. V následující tabulce jsou uvedeny příjmy na zajištění provozu mateřské školy.



**Tab. č. 3.16: Výnosy MŠ Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                     | Rok      |          |          |          |          |
|-------------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                                     | 2006     | 2007     | 2008     | 2009     | 2010     |
| <b>Tržby z prodeje služeb</b>       | 182,76   | 203,05   | 210,96   | 181,04   | 185,00   |
| <b>příspěvky rodičů - školné</b>    | 20,58    | 24,70    | 23,25    | 19,04    | 20,00    |
| <b>příspěvky rodičů – stravné</b>   | 162,18   | 178,35   | 187,71   | 162,00   | 165,00   |
| <b>Úroky</b>                        | 5,00     | 4,30     | 3,89     | 4,20     | 4,00     |
| <b>Zúčtování fondů</b>              | 5,00     | 0,00     | 0,00     | 0,00     | 0,00     |
| <b>Jiné ostatní výnosy (dary)</b>   | 0,00     | 0,00     | 1,50     | 0,80     | 0,00     |
| <b>Nájem nebytových prostor</b>     | 0,00     | 0,00     | 0,00     | 0,00     | 69,20    |
| <b>Příspěvky a dotace na provoz</b> | 2 343,11 | 2 478,37 | 2 540,75 | 2 515,73 | 2 473,00 |
| <b>Výnosy celkem</b>                | 2 535,87 | 2 685,72 | 2 757,04 | 2 701,77 | 2 731,20 |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Z tabulky vyplývá, že výše celkových příjmů MŠ měly rostoucí tendenci do roku 2008 včetně, o rok později následoval pokles, kdy tyto příjmy meziročně poklesly o 55,27 tis. Kč. Největší podíl na celkových příjmech MŠ tvoří příspěvky a dotace na provoz (viz výše). Druhou nejmarkantnější položku představují tržby z prodeje služeb, jejichž výše za sledované období činí v průměru 192,56 tis. Kč. Tržby z prodeje služeb jsou tvořeny z příspěvků rodičů na úhradu školného a stravování dětí. Příspěvky rodičů na školné dosahují za sledované období průměrné výše 21,51 tis. Kč a tvoří 11 % z tržeb z prodeje služeb. Výše této úplaty činí 100 Kč měsíčně za jedno dítě. Pokud je docházka dítěte omezena na 4 hodiny denně podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů je stanovena úplata ve výši 2/3 stanovené pro celodenní provoz. Od úplaty je zákonný zástupce osvobozen, pokud pobírá sociální příplatek, nebo pobírá na toto dítě dávky péčovské péče. Předškolní vzdělávání je bezúplatné v případě, že dítě navštěvuje poslední ročník MŠ, tj. děti, kterým je pět let a více. Příspěvky rodičů na stravování dětí se pohybují průměrně ve výši 171,05 tis. Kč a představují 89 % z tržeb prodaných služeb. Výše úplaty se rovná 25 Kč za celodenní provoz na jedno dítě.

### **Náklady mateřské školy**

Náklady MŠ Štítná nad Vláří tvoří zejména mzdové náklady a zákonné sociální odvody, výdaje na spotřebu materiálu a energií, běžných oprav. Tabulka č. 3.17 zobrazuje výdaje na zajištění provozu MŠ a školní jídelny.

**Tab. č. 3.17: Náklady MŠ Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                                   | Rok      |          |          |          |          |
|-----------------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|
|                                   | 2006     | 2007     | 2008     | 2009     | 2010     |
| <b>Spotřeba materiálu</b>         | 301,43   | 341,63   | 364,18   | 290,92   | 237,31   |
| <b>Spotřeba energie</b>           | 291,71   | 290,62   | 305,14   | 376,08   | 395,30   |
| <b>Opravy a udržování</b>         | 58,42    | 39,41    | 13,27    | 5,87     | 8,00     |
| <b>Cestovné</b>                   | 2,52     | 3,57     | 3,49     | 3,85     | 4,50     |
| <b>Ostatní služby</b>             | 35,31    | 33,05    | 39,19    | 43,09    | 41,00    |
| <b>Mzdové náklady</b>             | 1 337,00 | 1 429,79 | 1 470,57 | 1 473,84 | 1 526,44 |
| <b>Zákonné sociální pojištění</b> | 466,21   | 500,43   | 514,71   | 465,05   | 473,02   |
| <b>Zákonné sociální náklady</b>   | 32,21    | 34,44    | 35,88    | 39,78    | 41,98    |
| <b>Ostatní náklady</b>            | 4,57     | 4,09     | 3,68     | 3,21     | 3,45     |
| <b>Odpisy</b>                     | 6,49     | 6,49     | 6,49     | 0,00     | 0,00     |
| <b>Náklady celkem</b>             | 2 535,87 | 2 683,52 | 2 756,60 | 2 701,69 | 2 731,00 |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Výše celkových nákladů MŠ, podobně jako u celkových výnosů, měla rostoucí tendenci do roku 2008 včetně, o rok později následoval pokles, kdy tyto náklady meziročně poklesly o 54,91 tis. Kč. Hlavní podíl na celkových nákladech MŠ mají mzdové náklady, jejichž výše se pohybuje v průměru 1 447,53 tis. Kč a každým rokem se jejich výše zvyšuje. Další podstatnou částkou jsou náklady na zákonné sociální odvody, které v průměru činí 483,88 tis. Kč. Náklady na spotřebu energií se každoročně zvyšují, kdy jejich výše v roce 2010 dosáhla 395,30 tis. Kč.

## **4 NÁVRH FINANCOVÁNÍ REKONSTRUKCE MATEŘSKÉ ŠKOLY V OBCI**

Obec Štítná nad Vláří zamýšlí v nejbližší době realizovat rekonstrukci MŠ. Její provoz byl zahájen v roce 1983 s kapacitou pro 80 dětí. Současný stav budovy však již vyžaduje rekonstrukci.

Byl proveden energetický audit (dále jen EA), jehož obsahem bylo posouzení tepelně technických vlastností stavebních konstrukcí MŠ Štítná nad Vláří. EA řeší komplexně energetickou bilanci stávajícího stavebně fyzikálního stavu a vnitřního technického vybavení hodnocených objektů. V auditu je zhodnocen výchozí stav budovy a dále jsou navržena a zhodnocena opatření, která mají za cíl dosáhnout snížení spotřeby energie.

K vypracování EA byla poskytnuta stavební projektová dokumentace, faktury na energie ve sledovaném období a detailní informace o provozu školy.

### **4.1 Údaje o investičním projektu**

Stavba je umístěna v centru obce, jedná se o stavu trvalou ve smyslu zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu.

Stávající MŠ má dva dvoupodlažní pavilony a přízemní spojovací krček, přes který je situován hlavní vstup do obou pavilonů. Objekty školy jsou postaveny tradiční technologií, tedy obvodové i vnitřní nosné zdivo je vyzděno z pálených cihel, stropní konstrukce jsou montovány ze železobetonových stropních panelů. Stavba je nepodsklepená a je uzavřená plochou střechou. Na ní byla provedena v 90. letech střešní nadstavba. Oba pavilony mají podélný nosný systém se střední nosnou stěnou. Úzký spojovací krček má příčný nosný systém. Střešní nadstavba má sedlovou střechu se skládanou betonovou krytinou.

Vzhledem k trvale se zhoršující situaci s energetickými úsporami (dále jen EÚ) projekt navrhuje celkové zateplení a výměnu okenních a dveřních výplní. Stávající střechy komplexu zůstávají beze změny, a to včetně hromosvodu se šesti svody. Kvůli zateplení obvodových stěn je požadována pouze úprava stávajících hromosvodových svodů a úprava instalace elektrických přístrojů umístěných na stávající fasádě budovy MŠ. Projekt navrhuje komplexní odstranění tepelně-technických nedostatků a zajištění pohodového prostředí pro objekt MŠ.

Zateplení fasády a výměna oken bude probíhat následovně:

- demontáž stávající okenních a dveřních výplní,
- vyzdění meziokenních sloupků z pórobetonových tvárnic,

- osazení nových okenních a dveřních výplní,
- zateplení obvodového kontaktním zateplovacím systémem,
- zateplení stropu nad posledním podlažím tepelnou izolací z minerálních vláken,
- povrchová úprava fasády,
- opětovné osazení hromosvodu a klempířských prvků,
- realizace okapového chodníku v místech zateplení soklu.

Kvůli nesplňujícím požadavkům tepelně-technických vlastností obvodových konstrukcí, jsou doporučeny úpravy ve stavebních konstrukcích. Příloha č. 3 a č. 4 ukazuje současný a budoucí vzhled MŠ Štítná nad Vlárí.

V následující tabulce je zachyceno zhodnocení přínosu jednotlivých opatření.

**Tab. č. 4.1: Zhodnocení přínosu zateplení**

| Opatření                    | Plocha (m <sup>2</sup> ) | Energetická úspora (GJ) | Finanční úspora (v tis. Kč) |
|-----------------------------|--------------------------|-------------------------|-----------------------------|
| Zateplení obvodového pláště | 674, 2                   | 145, 1                  | 57,78                       |
| Zateplení stropu a střechy  | 623, 0                   | 118, 7                  | 47,27                       |
| Výměna oken a dveří         | 293, 3                   | 97, 6                   | 38,86                       |
| <b>Celkem</b>               | <b>1 590, 5</b>          | <b>361, 4</b>           | <b>143,91</b>               |

Zdroj: Energetický audit projektu mateřské školy Štítná nad Vlárí, vlastní zpracování.

Navržené řešení podle projektové dokumentace sníží spotřebu energie na vytápění o 56, 8 % vzhledem k původní spotřebě tepla na vytápění, která byla v nezatepleném objektu.

Hodnoty EÚ jsou stanoveny a garantovány za předpokladu dodržení okrajových podmínek:

- klimatické podmínky pro oblast Štítná nad Vlárí,
- náklady na palivo 398, 20 Kč/GJ zemní plyn,
- ekonomické hodnocení je navrženo na modelovou situaci pro rok 2010.

Odhadované náklady na realizaci rekonstrukce MŠ naznačuje tabulka č. 4.2.

**Tab. č. 4.2: Předpokládané náklady na rekonstrukci MŠ Štítná nad Vláří**

| <b>Položka</b>  | <b>Cena (v tis. Kč)</b> |
|---|-------------------------|
| Vodorovné konstrukce  | 104,26                  |
| Svislé a kompletní konstrukce                                 | 32,35                   |
| Úpravy povrchů  | 1 521,63                |
| Přesuny suti a vybouraných hmot                               | 215,56                  |
| Ostatní konstrukce a práce - bourání                          | 111,46                  |
| Izolace – tepelné, proti vodě                                 | 328,09                  |
| Konstrukce – sklobetonové, klempířské, truhlářské, zámečnické | 419,37                  |
| Elektromontáže  | 21,52                   |
| Krytiny tvrdé   | 81,37                   |
| Výplně otvorů   | 1 849,09                |
| Lešení a stavební výtahy                                      | 245,06                  |
| Ostatní náklady   | 335,22                  |
| <b>Cena celkem (bez DPH)</b>                                  | <b>5 264,98</b>         |
| DPH (20 %)  | 1 052, 99               |
| <b>Cena celkem (s DPH 20 %)</b>                               | <b>6 317,97</b>         |

Zdroj: Rozpočet projektové dokumentace rekonstrukce MŠ, vlastní zpracování.

Celkové předpokládané náklady byly vyčísleny na 6 312 tis. Kč. Následující text popisuje možnosti obce na zajištění finančních prostředků určených na rekonstrukci.

## **4.2 Možnosti financování rekonstrukce mateřské školy**

O způsobu financování investiční akce rozhodují představitelé obce, kteří musí zvážit náklady na rekonstrukci a celkovou finanční náročnost plánovaného projektu. Obec by mohla financovat uvedený projekt několika způsoby. První variantou je využití vlastních finančních prostředků obce nebo MŠ. Druhým zdrojem financování investičních projektů mohou být návratné finanční transfery, kterými jsou úvěry nebo půjčky poskytované finančními institucemi. Poslední variantou jsou dotace.

### **4.2.1 Financování rekonstrukce mateřské školy pomocí vlastních zdrojů**

Investiční záměr by relativně mohla provést samotná MŠ, pokud by měla potřebné finanční prostředky k realizaci této akce. V případě MŠ Štítná však nelze tento záměr uskutečnit, neboť vlastní zdroje, které má k dispozici ve svém investičním fondu, jsou velmi omezené. V současné době investiční fond dosahuje výše 38,93 tis. Kč, a proto je nereálné,

aby rekonstrukci financovala samotná MŠ. Na tuto investiční akci musí obec najít prostředky z vlastních zdrojů.

První z možností financování rekonstrukce MŠ je využití vlastních finančních prostředků obce. Při rozhodování o realizaci investičních záměrů jsou obce ovlivněny zejména výší vlastních daňových, nedaňových a kapitálových příjmů rozpočtu. Obec nejdříve musí z těchto příjmů zabezpečit veřejné služby pro občany, teprve pak rozhodnout o tom, zda je schopna pokrýt podstatnou část investičních záměrů.

Hlavním problémem představitelů obce tedy je, odkud získat takové množství vlastních finančních prostředků, aby nebyl rozpočet obce do budoucna zatížen. Nejjednodušším způsobem získání vlastních prostředků je prodej dlouhodobého majetku a takto získané peníze by bylo možno použít na finanční zajištění projektu. Příjmy z prodeje majetku jsou jednorázové a vyřeší tak problém okamžité potřeby prostředků pro investici v daném rozpočtovém období. V minulosti takto získané finanční prostředky byly použity např. na stavbu víceúčelového hřiště s umělým povrchem v části obce Popov. V současné době obec Štítná nad Vláří nevlastní majetek, který by eventuálně mohla prodat, musí tedy najít jiný zdroj financování projektu.

Další variantou může být také vytváření přebytku obecního rozpočtu a strádání takto získaných prostředků do doby, kdy suma dosáhne potřebné výše. Výhodou tohoto způsobu je nulová zadluženost. Avšak tento postup může trvat několik let. Jednotlivé výsledky hospodaření obce v období 2006 – 2010 ukazuje tabulka č. 4.3.

**Tab. č. 4.3: Výsledek hospodaření obce Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010 (v tis. Kč)**

|                             | Rok      |           |          |           |          |
|-----------------------------|----------|-----------|----------|-----------|----------|
|                             | 2006     | 2007      | 2008     | 2009      | 2010     |
| <b>Výsledek hospodaření</b> | 5 475,22 | 1 473,39  | -172,15  | -1 396,47 | 9 026,32 |
| <b>Provozní přebytek</b>    | 976,22   | -1 172,20 | 4 278,85 | 2 001,81  | 2 368,49 |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Z tabulky vyplývá, že provozní přebytek ve sledovaném období byl kladný, pouze jednou vyšel záporně, a to v roce 2007. Tyto kladné provozní přebytky byly použity především na financování rekonstrukce základní školy, které probíhaly v letech 2007, 2008 a 2010.

Ve sledovaném období je výsledek hospodaření většinou deficitní, pouze v roce 2008 a 2009 tomu tak není. Kladné výsledky hospodaření byly převedeny do dalšího

rozpočtového období. Aby obec získala potřebnou částku na realizaci investičního záměru, musela by mít v následujících letech přebytkový rozpočet.

Následující tabulka č. 4. 4 zobrazuje ukazatele dluhové služby obce, který se vypočte jako podíl výdajů na dluhovou službu k celkovým příjmům. Za únosnou hranici je považována úroveň do 30 %. Výdaje na dluhovou službu zahrnují úroky, splátky jistiny, splátky leasingu, splátky směnek emitovaných v minulých letech a poměrnou část jednorázové splátky dluhopisů. Běžné příjmy jsou tvořeny daňovými příjmy, nedaňovými příjmy a běžnými přijatými dotacemi. Úplný výpočet ukazatele dluhové služby znázorňuje příloha č. 5.

**Tab. č. 4.4: Ukazatel dluhové služby obce Štítná nad Vláří v letech 2006 – 2010 (v %)**

|                                | Rok  |      |      |      |      |
|--------------------------------|------|------|------|------|------|
|                                | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
| <b>Ukazatel dluhové služby</b> | 1,50 | 5,32 | 8,13 | 5,12 | 1,70 |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.

Dluhová služba obce Štítná nad Vláří ve sledovaném období se pohybuje v rozmezí 1,5 – 8,1 %, což znamená, že situace obce s ohledem na zadlužení je velmi dobrá. Stav roku 2007 ve srovnání s rokem 2006 se zhoršil, což bylo zapříčiněno splácením přijatých úvěrů. V celkovém objemu zadluženosti v letech 2006 – 2010 jsou zahrnuty pouze bankovní úvěry od peněžních ústavů, neboť obec nesplácí žádné jiné formy závazků. V loňském roce si obec vyřídila úvěr ve výši 11 mil. Kč, z toho větší část dluhu umořila získanou dotací z OP Životní prostředí a do konce letošního roku zbývá splatit 1,5 mil. Kč.

Tabulka č. 4.5 ukazuje výsledek hospodaření obce a provozní přebytek obce Štítná nad Vláří podle rozpočtového výhledu na období 2011 – 2015.

**Tab. č. 4.5: Výsledek hospodaření obce Štítná nad Vláří podle rozpočtového výhledu v letech 2011 – 2015 (v tis. Kč)**

|                             | Rok   |       |       |       |       |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                             | 2011  | 2012  | 2013  | 2014  | 2015  |
| <b>Výsledek hospodaření</b> | 1 970 | 3 930 | 5 660 | 3 870 | 5 130 |
| <b>Provozní přebytek</b>    | 1 530 | 2 020 | 2 140 | 1 520 | 1 380 |

Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

Vývoj hospodaření obce Štítná nad Vláří podle rozpočtového výhledu na dané období vychází deficitně ve všech letech. Co se týká provozního přebytku, ze kterého by případně

mohla být financována investiční akce, pohybuje se v rozmezí od 1,4 do 2,1 mil. Kč. Celkové náklady na rekonstrukci MŠ jsou 6,3 mil. Kč. Pokud by obec chtěla v budoucnu financovat tuto investici ze svých prostředků, musela by strádat nejméně čtyři roky s tím, že po tuto dobu by s největší pravděpodobností nebylo možné financovat ostatní investiční projekty z vlastního zdrojů. Rovněž musí obec přihlédnout na současné zadlužení obce, které musí splatit. Protože rekonstrukci MŠ je nutné realizovat v nejbližších době, není tato varianta pro obec žádoucí.

Rekonstrukce MŠ patří k investičním akcím, které obec není schopna financovat ze svých vlastních zdrojů, protože plánované výdaje na tuto přestavbu přesahují možnosti jejího financování. Představitelé obce často volí rychlejší způsob, a to financování úvěrem nebo dotací, případně kombinací obou způsobů.

#### **4.2.2 Financování rekonstrukce mateřské školy z cizích zdrojů**

Druhou možností získání finančních prostředků k financování investičního projektu je využití úvěru. Tato varianta by nastala v případě, že obec nezíská požadovanou dotaci a představitelé obce rozhodnou o uskutečnění rekonstrukce MŠ v daném roce. Obce získávají úvěr poměrně snadno, protože pro peněžní instituce představují méně rizikového klienta než komerční subjekty.

Při žádostech obcí o zápůjční prostředků se také posuzuje velikost ukazatele dluhové služby. Pokud má tento ukazatel hodnotu vyšší než 30 %, má snížené možnosti získání prostředků od bankovních institucí. Z výše uvedeného tedy vyplývá, že analýza dluhové služby slouží zastupitelstvu obce při posuzování výše úvěru, o který chce žádat, umožňuje mu lépe analyzovat hospodaření obce a předcházet tak nadměrnému zadlužování. Protože zadlužení obce Štítná nad Vláří není příliš vysoké, může zvažovat přijetí dalšího úvěru.

Pro financování investičního projektu byly vybrány úvěry poskytované **Českomoravskou záruční a rozvojovou bankou, a. s.** (dále jen ČMZRB), Municipální úvěr v programu MUFIS 2, který je určen výhradně pro obce, města a svazky obcí na území České republiky, s výjimkou hlavního města Prahy. Jedná se o dlouhodobý úvěr, který může být poskytnut do výše 30 mil. Kč se splatností do 10 let. Výhodou tohoto úvěru je úroková sazba, která je pevná po celou dobu splácení, odklad splátek jistiny úvěru, a to až po dobu dvou let od data podpisu smlouvy o úvěru, možnost předčasného splacení úvěru bez sankce a poplatků. Úvěr z tohoto programu může být poskytnut na pořízení nebo rekonstrukci dlouhodobého hmotného majetku, který je ve vlastnictví obce. Jedná se například o školská a sociální



zařízení, kulturní a sportovní zařízení, místní komunikace a jejich osvětlení, dopravní stavby, elektrifikace, plynofikace, kanalizaci či výstavby čistíren odpadních vod apod.

Také **Komerční banka** nabízí municipální úvěr, který je určen obcím, městům a krajům na území České republiky, svazkům obcím nebo příspěvkovým organizacím či právnické osobě založené obcí nebo krajem. Municipální úvěr je poskytován buď jako krátkodobý, střednědobý, nebo dlouhodobý úvěr s pevnou nebo pohyblivou úrokovou sazbou. Používá se především k přímým platbám na účet dodavatele nebo prodávajícího na základně předložených dokladů. Úvěr je možno čerpat a splácet jednorázově nebo postupně podle termínů dohodnutých ve smlouvě. Výhodou úvěru je možnost realizovat finančně náročné investiční akce pro rozvoj města, obce či kraje také v případě potřeby řešit časový nesoulad mezi příjmy a výdaji rozpočtu.

V případě projektu založeném na úvěrovém financování by mohla obec Štítná nad Vláří využít úvěr od **České spořitelny a. s.**, u které má založen bankovní účet, a také nyní z této instituce jeden úvěr čerpá. Česká spořitelna nabízí obcím, městům a jimi zřízeným organizacím hypoteční úvěr na financování nemovitostí, jejich výstavbu, pořízení nebo opravy. Splatnost úvěru je až 20 let. Výše úvěru může činit až 100 % zástavní hodnoty nemovitostí. Mezi výhody tohoto úvěru se řadí individuální úročení, individuální čerpání úvěru na základě smluvních podmínek nebo zvýhodnění pro splátkový program - možnost dohody o výši splátek v jednotlivých letech dle možností rozpočtu obce v rozpětí daném smlouvou.

Úrokové sazby u výše zmíněných úvěrů jsou individuální v závislosti na výši požadované částky a délce splácení. Většinou se však výše úrokové sazby pohybuje mezi 3 – 5 %.

V případě financování rekonstrukce MŠ Štítná nad Vláří je navržen dlouhodobý úvěr s pevnou úrokovou roční sazbou 3 %. Níže uvedená tabulka představuje výpočet splátek bankovního úvěru s dobou splatnosti 5 let při počáteční výši úvěru 6,5 mil. Kč.

$$a = D \times \frac{r}{1 - \frac{1}{(1+r)^n}} = 6500000 \times \frac{0,03}{1 - \frac{1}{(1+0,03)^5}} = 419305 \text{ Kč}$$

$$a = 6\,500\,000$$

D = počáteční výše úvěru 6 500 000 Kč

r = úroková sazba za úrokovací období 3 %

n = počet úrokovacích období splácení úvěru je 5 let

**Tab. č. 4.6: Výpočet splátky bankovního úvěru s dobou splatností 5 let v Kč**

| <b>Doba splatnosti</b> | <b>Počáteční stav</b> | <b>Úrok</b>    | <b>Splátka</b>   | <b>Anuita</b>    | <b>Konečný stav</b> |
|------------------------|-----------------------|----------------|------------------|------------------|---------------------|
| 1                      | 6 500 000             | 195 000        | 1 419 305        | 1 224 305        | 5 275 695           |
| 2                      | 5 323 664             | 158 271        | 1 419 305        | 1 261 034        | 4 014 661           |
| 3                      | 4 014 661             | 120 440        | 1 419 305        | 1 298 865        | 2 715 796           |
| 4                      | 2 715 796             | 81 474         | 1 419 305        | 1 337 831        | 1 377 965           |
| 5                      | 1 377 965             | 41 340         | 1 419 305        | 1 377 965        | 0                   |
| <b>Celkem</b>          | <b>-</b>              | <b>596 525</b> | <b>7 096 525</b> | <b>6 500 000</b> | <b>-</b>            |

Zdroj: vlastní zpracování a výpočty.

Z tabulky vyplývá, že by obec Štítná nad Vláří v případě splácení bankovního úvěru na 5 let zaplatila 597 tis. Kč na úrocích. Celková výše částky i s úroky tvoří 7 097 tis. Kč.

Využití této varianty financování by mělo být pouze v případě, že se tento projekt řadí mezi prioritní, protože s sebou nese zadlužení obce na mnoho let, také případné riziko zastavení dalšího rozvoje obce. Jako výhodnější varianta se nabízí využití finančních prostředků z dotačních programů.

#### **4.2.3 Financování rekonstrukce mateřské školy v kombinaci vlastních a cizích zdrojů**

Jako další varianta financování rekonstrukce MŠ by mohla být kombinace vlastních a cizích zdrojů. Předpokladem naplnění této varianty je získání dotace. Získané dotace však nepokrývají celé náklady na investici, proto obec musí využít pro financování investičního záměru dalších zdrojů, a to vlastních zdrojů nebo využít úvěr od bankovní instituce apod.

#### **Dotační programy vhodné k financování rekonstrukce**

EU v současné době nabízí velké množství finančních prostředků v rámci dotačních programů, jejichž získání je podmíněno vypracováním kvalitních projektů. Čím více projektů obec zpracuje, tím má větší šanci na získání co největšího množství prostředků na realizaci jednotlivých projektů. Významnou roli hraje také informovanost představitelů obce o možnostech čerpání prostředků z fondu EU, která je ve většině případů nedostatečná. Možnost čerpání prostředků jak z národních programů, tak ze strukturálních fondů EU popisují následující dotační programy.

## **Regionální operační program regionu soudržnosti Střední Morava**

Regionální operační program (dále jen ROP) regionu soudržnosti Střední Morava představuje strategický programový dokument vycházející ze sociálně-ekonomických rozvojových priorit regionu při realizaci projektů podporovaných ze strukturálních fondů EU v průběhu programového období 2007 – 2013.

Cílem ROP Střední Morava je podstatné zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky v regionu, trvalé zlepšování životní úrovně jeho obyvatelstva a zvyšování prosperity. Jedná se o oblast podpory v rámci prioritní osy dvě **Integrovaný rozvoj a obnova regionu**, která je tvořena čtyřmi oblastmi podpory:

- rozvoj regionálních center,
- rozvoj měst,
- rozvoj venkova,
- podpora podnikání.

**Oblast podpory – Rozvoj venkova** je zaměřena na rozvoj území obcí s méně než 5 000 obyvateli a s více než 500 obyvateli. V souladu se specifickým cílem zlepšení kvality života v regionu soudržnosti Střední Morava, atraktivnosti měst a obcí, zajištění kvalitní a dostupné sociální služby a příznivých podpůrných podmínek pro podnikání, bude pozornost zaměřena především na podporu zlepšení fungování veřejných služeb a investice do revitalizace území.

V oblasti předškolního vzdělávání budou podporovány aktivity řešící rekonstrukce a stavební úpravy stávajících objektů s cílem odstranit existující bariéry omezující pohyb a orientaci zdravotně postižených dětí včetně pořízení speciálního vybavení a pomůcek pro výuku zdravotně postižených dětí. Dále jsou podporovány aktivity zaměřené na zajištění dostupnosti zařízení předškolního vzdělávání ve vazbě na území, kde je nedostatek těchto kapacit.

Výše podpory ze strukturálních fondů může dosáhnout až 85 % celkových veřejných způsobilých výdajů projektu. Minimální výše dotace je stanovena na 2 mil. Kč a maximální výše dotace je stanovena na 20 mil. Kč na jeden individuální projekt.

Tabulka č. 4.7 uvádí náhled financování rekonstrukce MŠ z ROP Střední Morava.

**Tab. č. 4.7: Financování projektu rekonstrukce MŠ z ROP Střední Morava**

|                | v %        | v tis. Kč       |
|----------------|------------|-----------------|
| Podpora z ROP  | 85         | 5 370,27        |
| Vlastní zdroje | 15         | 947,7           |
| <b>Celkem</b>  | <b>100</b> | <b>6 317,97</b> |

Zdroj: vlastní zpracování a výpočty.

Za předpokladu získání dotace v plné výši 85 %, by získaná dotace mohla dosáhnout výše až 5,37 mil. Kč a zbývající částku by vyplatila obec ze svého rozpočtu v hodnotě 0,94 mil. Kč.

Nevýhodou této podpory je, že za nevhodně dotované aktivity jsou považovány právě ty, které jsou zaměřené pouze na opravy a údržby anebo energetické úspory – např. oprava střechy, zateplení, výměna oken, a dále ubytovací zařízení a zařízení školního stravování. Protože při rekonstrukci MŠ školy se nepočítá s rozšiřováním kapacity budovy školy, tento program není vhodný.

### **Program Zelená úsporám**

**Program Zelená úsporám** (dále jen PZÚ) je další možnou alternativou získání dotace k financování projektu rekonstrukce MŠ.

Tento program je zaměřen na podporu instalací zdrojů na vytápění s využitím obnovitelných zdrojů energie, ale také investic do EÚ při rekonstrukcích i v novostavbách. V programu bude podporováno kvalitní zateplování rodinných domů, bytových domů i veřejných budov, náhrada neekologického vytápění za nízkoemisní zdroje na biomasu a účinná tepelná čerpadla, instalace těchto zdrojů do nízkoenergetických novostaveb a také výstavba v pasivním energetickém standardu.

Projekt rekonstrukce MŠ spadá do oblasti podpory F: **Realizace úspor energie v budovách veřejného sektoru**, jehož cílem podpory je snížení spotřeby energie v oblasti konečné spotřeby, zejména energie na vytápění objektů veřejného sektoru.

Konkrétní výše podpory bude stanovena v závislosti na charakteru projektu a v souladu s pravidly o poskytování veřejné podpory. Její výše může dosáhnout maximálně 90 % celkových způsobilých výdajů, nanejvýš však 200 mil. Kč pro jednoho žadatele. Minimální způsobilé výdaje na projekt jsou stanoveny na úrovni 0,3 mil. Kč. Níže uvedená tabulka představuje financování rekonstrukce MŠ z PZÚ.

**Tab. č. 4.8: Financování projektu rekonstrukce MŠ z PZÚ**

|                | <b>v %</b> | <b>v tis. Kč</b> |
|----------------|------------|------------------|
| Podpora z PZÚ  | 90         | 5 686,17         |
| Vlastní zdroje | 10         | 631,8            |
| <b>Celkem</b>  | <b>100</b> | <b>6 317,97</b>  |

Zdroj: vlastní zpracování a výpočty.

Pokud by se obci podařilo získat dotaci z tohoto programu v maximální výši 90 % z celkových výdajů, pak by její výše mohla být stejně vysoká jako v předcházejícím příkladě. Obec by tedy mohla získat až 5,68 mil. Kč a zbývající částku 0,62 mil. Kč by pak obec musela vyplatit ze svého rozpočtu.

V současné době je tento program uzavřen pro všechny žadatele z důvodu velkého nárůstu počtu žádostí a s tím souvisí nutnost překontrolovat správnost všech dosud podaných žádostí a určit sumu disponibilních prostředků, a proto je financování investiční akce z tohoto programu nevhodné.

### **Operační program Životní prostředí**

Ministerstvo životního prostředí ČR (dále jen MŽP) vypsal pro období 2007 - 2013 **Operační program Životní prostředí** (dále jen OPŽP) financovaný z evropských fondů, a to Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj.

OPŽP připravil Státní fond životního prostředí ČR (dále jen SFŽP) a MŽP ve spolupráci s Evropskou komisí. Je zaměřený na zlepšování kvality životního prostředí, a tím i zdraví obyvatelstva. Přispívá ke zkvalitnění stavu ovzduší, vody i půdy, řeší problematiku odpadů a průmyslového znečištění, podporuje péči o krajinu a využívání obnovitelných zdrojů energie.

Rekonstrukce MŠ spadá do: Prioritní osy tři – **Dotace na udržitelné využívání zdrojů energie**. Mezi podporované oblasti patří:

- Výstavba nových zařízení a rekonstrukce stávajících zařízení s cílem zvýšení využívání obnovitelných zdrojů energie pro výrobu tepla, elektřiny a kombinované výroby tepla a elektřiny.
- Realizace úspor energie a využití odpadního tepla u nepodnikatelské sféry.

Výše podpory je maximálně do výše 90 % z celkových způsobilých veřejných výdajů projektu, minimální způsobilé výdaje na projekt jsou stanoveny ve výši 0,3 milionu korun.

Následující tabulka ukazuje možnou výši podpory na rekonstrukci MŠ z OPŽP.

**Tab. č. 4.9: Financování projektu rekonstrukce MŠ z OPŽP**

|                | v %        | v tis. Kč       |
|----------------|------------|-----------------|
| Podpora z OPŽP | 90         | 5 686,17        |
| Vlastní zdroje | 10         | 631,8           |
| <b>Celkem</b>  | <b>100</b> | <b>6 317,97</b> |

Zdroj: vlastní zpracování a výpočty.

Z tabulky plyne, že pokud by se obci podařilo získat dotaci v maximální výši 90 % z celkových výdajů, pak by z potřebné částky 6,31 mil. Kč obec mohla obdržet 5,69 mil. Kč a z rozpočtu by potom obec vyplatila chybějící částku 0,62 mil. Kč. Tento program je vhodný k financování rekonstrukce MŠ.

#### **Program rozvoje územního obvodu Zlínského kraje 2010 – 2012**

Zlínský kraj vypsal v rámci svého **Programu rozvoje** několik dotačních zdrojů. Tento Program je základním střednědobým programovým dokumentem k podpoře regionálního rozvoje na úrovni kraje s důrazem na sociálně ekonomickou sféru. Konkretizuje strategické cíle a rozvojové aktivity ve formě konkrétních opatření a projektů, určuje jejich nositele a stanoví způsob implementace a financování. Tento program je postaven na čtyřech vzájemně provázaných prioritních oblastech, na nichž stojí konkurenceschopnost ekonomiky i kvality života Zlínského kraje. Mezi tyto oblasti se začleňuje konkurenceschopná ekonomika, úspěšná společnost, efektivní infrastruktura a rozvoj venkova, atraktivní region.

Rekonstrukce MŠ se vztahuje k prioritní ose tři Efektivní infrastruktura a rozvoj venkova, jehož cílem je zlepšení parametrů životního prostředí, zatraktivnit život na venkově a podporovat diversifikaci činnosti na venkově, rozvíjet funkční systém veřejné dopravy a podporovat ekologické aspekty dopravy.

**Podprogram na podporu obnovy venkova** s cílem obnova a zachování specifických hodnot venkovského prostoru podporou projektů směřujících k obnově a údržbě obecního majetku a podpora zpracování územních plánů. Mezi podporované aktivity se řadí rekonstrukce a obnova venkovské zástavby a občanské vybavenosti jako jsou školy, obecní úřady, tělovýchovná a kulturní zařízení, hasičské zbrojnice, ale také veřejné osvětlení.

V následující tabulce jsou zachyceny výše podpor pro obce, které se liší podle počtu obyvatel.

**Tab. č. 4.10: Míra podpory pro obce Zlínského kraje**

| Míra podpory pro obce    | Dotace Zlínského kraje | Vlastní prostředky |
|--------------------------|------------------------|--------------------|
| Do 500 obyvatel          | 60 %                   | 40 %               |
| Od 501 do 1000 obyvatel  | 50 %                   | 50 %               |
| Od 1001 do 2000 obyvatel | 40 %                   | 60 %               |

Zdroj: Internetové stránky Zlínského kraje, vlastní zpracování.

Z tabulky plyne, že s rostoucím počtem obyvatel v dané obci klesá výše podpory. Minimální výše podpory je stanovena na 50 tis. Kč a maximální výše podpory 1 mil. Kč.

Obci Štítná nad Vláří by se nepodařilo tuto podporu získat, protože počet osob hlášených k trvalému pobytu v obci převyšuje 2000 obyvatel a nesplňuje tak základní podmínku pro přiznání dotace, a to počet obyvatel do 2000. Proto tento program podpory není vhodný k financování rekonstrukce MŠ.

### **4.3 Shrnutí navrhovaných variant financování investiční akce**

Obec Štítná nad Vláří má v úmyslu v nejbližší době realizovat rekonstrukci MŠ. Projekt rekonstrukce navrhuje celkové zateplení a výměnu okenních a dveřních výplní. Celkové výdaje investičního záměru jsou vyčísleny na 6,3 mil. Kč. Než obec rozhodne o způsobu financování tohoto projektu, musí zvážit všechny možnosti a zhodnotit všechna rizika každé varianty a vybrat tu nejvhodnější.

Projekt rekonstrukce MŠ Štítná nad Vláří by bylo možno financovat několika způsoby. První variantou je využití vlastních finančních prostředků obce, pokud by však obec neměla dostatek těchto zdrojů, v úvahu by přišla druhá alternativa, a to využití návratných finančních transferů, kterými jsou zejména úvěry a půjčky poskytované finančními institucemi. Třetím zdrojem financování jsou finanční prostředky, které může obec získat v podobě dotací. Poskytnutím dotace bývá často vázáno na určitou míru vlastní spoluúčasti obce. Na základě těchto variant byly navrženy tři způsoby financování rekonstrukce MŠ Štítná nad Vláří.

Rozpočet obce Štítná nad Vláří není soběstačný, tedy není schopen financovat investiční výdaje pouze z vlastních příjmů. Jak vyplývá z výše uvedeného textu, je zřejmé, že financování plně z vlastních prostředků je pro obec nereálná možnost, neboť by tak mohly být ohroženy ostatní investiční projekty obce. Z tohoto důvodu může využít cizích zdrojů financování, a to buď úvěry nebo půjčky, ale také dotace. Obec Štítná nad Vláří splácí ze svého rozpočtu úvěr a do konce letošního roku zbývá splatit 1,5 mil. Kč.

Při realizaci rekonstrukce MŠ se musí obec spolehnout na cizí zdroje jako je např. dodavatelský úvěr. Pro financování této akce byly navrženy tři různé úvěry. Jako první byl zvolen municipální úvěr z programu MUFIS 2, který poskytuje Českomoravská záruční a rozvojová banka. Úvěr je dlouhodobý a může být poskytnut do výše 30 mil. Kč se splatností do 10 let a za klady tohoto úvěru jsou považovány např. výhodná úroková sazba, která je pevná po celou dobu splácení, odklad splátek jistiny úvěru nebo možnost předčasného splacení úvěru bez sankce a poplatků.

Municipální úvěr také nabízí Komerční banka. Tento úvěr na rozdíl od výše zmíněného může být poskytován buď jako krátkodobý, střednědobý, nebo dlouhodobý s pevnou nebo pohyblivou úrokovou sazbou. Charakterizuje jej několik předností, jako je možnost uskutečňovat finančně náročné investiční záměry pro rozvoj města, obce a kraje, v případě potřeby řešit časový nesoulad mezi příjmy a výdaji rozpočtu nebo možnost získat úvěr ve více měnách prostřednictvím jedné smlouvy.

Eventuálně by obec Štítná nad Vláří mohla využít úvěr od České spořitelny, kde má zároveň uloženy své finanční prostředky. Obec si od této instituce již několikrát vyřídila úvěr a i v současné době jeden splácí. V případě, že i pro tuto investiční akci by obec získala úvěr v částce 6, 5 mil. Kč právě od této instituce, lze předpokládat úrokovou sazbu ve výši 3 % a dobu splatnosti 5 let, pak by výše roční splátky úvěru činila přibližně 1,42 mil. Kč, což za celou dobu splácení tvoří 7, 09 mil. Kč. Využitím úvěru by však obci narostla zadluženost a riziko pozastavení dalšího rozvoje obce.

Nejvhodnější variantou financování rekonstrukce MŠ je kombinace vlastních a cizích zdrojů. Podmínkou uskutečnění tohoto záměru je získání dotace. Financování prostřednictvím dotací nezatíží rozpočty obce v budoucích letech, protože obec hradí z vlastních zdrojů pouze určitou část nákladů. Také pro tuto možnost financování byly nastíněny čtyři různé dotační tituly, jejichž prostřednictvím by mohl být realizován investiční záměr.

Jednou z možností financování rekonstrukce MŠ by mohla být dotace získaná z programu ROP Střední Morava v rámci prioritní osy dvě – Integrovaný rozvoj obnova regionu. Tento program je zaměřený na zlepšení kvality života v regionu, zvýšení atraktivnosti měst a obcí apod. Možnost dosáhnout podpory až 85 % celkových veřejných způsobilých výdajů projektu. Získaná dotace by pak mohla být až ve výši 5,37 mil. Kč a zbývající částku by vyplatila obec ze svého rozpočtu v hodnotě 0,94 mil. Kč. Avšak program má stanovenou podmínku pro poskytování dotací, kdy za nevhodné podporované aktivity se řadí ty, které jsou orientovány pouze na opravy a údržbu



či energetické úspory. Při rekonstrukci MŠ se nebere v úvahu rozšiřování kapacity budovy školy, a proto není program vhodný k financování tohoto záměru.

Druhou potencionální možností by mohla být dotace z MŽP z programu Zelená úsporám pro budovy veřejného sektoru. Projekt rekonstrukce MŠ do oblasti podpory F: Realizace úspor energie v budovách veřejného sektoru. Cílem podpory je snížení spotřeby energie v oblasti konečné spotřeby, zvláště energie na vytápění objektů veřejného sektoru. Výše podpory může dosáhnout maximálně 90 % celkových způsobilých výdajů. Obec by tedy mohla získat až 5,68 mil. Kč a zbývající částku 0,62 mil. Kč by pak obec musela vyplatit ze svého rozpočtu. V současnosti je program uzavřen pro všechny žadatele z důvodu nárůstu počtu žádostí a s tím související nutností překontrolovat správnost dosud podaných žádostí a zjistit sumu disponibilních prostředků. Z tohoto důvodu je financování rekonstrukce MŠ prostřednictvím programu Zelená úsporám nevhodné.

Další varianta financování rekonstrukce MŠ předpokládá získání dotace, kterou nabízí Zlínský kraj, a to Program rozvoje územního obvodu Zlínského kraje, konkrétně se jedná o prioritní osu tři – Efektivní infrastruktura a rozvoj venkova. Program je zaměřen na zatraktivnění života na venkově, na rekonstrukci a údržbu obecního majetku, podpora zpracování územních plánů apod. Výše podpory je v rozmezí od 40 do 60 % z celkových způsobilých výdajů a liší se podle počtu obyvatel obce. S rostoucím počtem obyvatel klesá výše podpory a naopak. Obec Štítná nad Vláří by tuto dotaci s největší pravděpodobností nezískala, neboť nesplňuje podmínku počtu osob hlášených v obci k trvalému pobytu do 2000 obyvatel. Proto ani tento program není vhodný k financování investiční akce obce.

Poslední variantou financování rekonstrukce MŠ je získání dotace ze zdrojů EU v rámci OPŽP. Program je zaměřený na zlepšování kvality životního prostředí, a tím i zdraví obyvatelstva. Financovat tento záměr lze pomocí prioritní osy tři – Dotace na udržitelné využívání zdrojů energie, přičemž výše této dotace může dosahovat maximálně 90 % z celkových způsobilých veřejných výdajů projektu. Zbýlých 10 % si už musí obec dofinancovat sama. Vzhledem k tomu, že celkové způsobilé náklady obce na realizaci rekonstrukce MŠ činí 6,31 mil. Kč, může být z OPŽP poskytnuta dotace ve výši 5,69 mil. Kč. Zbývající částku ve výši 0,62 mil. Kč bude obce spolufinancovat ze svých prostředků. Tento program je vhodný k financování investiční akce.

## 5 ZÁVĚR

Obce jsou základními územními samosprávnými celky České republiky a jejich právní úprava je zakotvena v několika právních předpisech, ze kterých plynou práva a povinnosti obcí. Obce hospodaří podle vlastního rozpočtu dle určitých pravidel a zásad. Zajišťování každodenního chodu a potřebných veřejných statků obce se začleňuje mezi povinnosti obce. Rozhodnutí, kolik finančních prostředků obec věnuje na jednotlivé výdaje, záleží na ní. Nejdůležitější činností obce je zabezpečit dostatek finančních prostředků pro fungování obce a také zajištění prostředků na různé investiční záměry obce.

Každá obec se snaží realizovat co nejvíce investičních projektů, které by přispěly k celkovému rozvoji území. Problematika zajištění finančních prostředků na tyto projekty patří k významným činnostem obce. Investiční akce mohou být financovány buď z vlastních zdrojů, nebo cizích zdrojů. Za vlastní zdroje se považuje výsledek hospodaření dané obce. Cizími zdroji jsou úvěry od peněžních institucí, dotace ze státního rozpočtu, dotace od krajů a Evropské unie apod.

Teoretická část diplomové práce byla zaměřena na charakteristiku základních zásad a pravidel hospodaření obce. Pozornost byla věnována organizacím územních samosprávných celků, zvláště příspěvkovým organizacím obcí a financování předškolního vzdělávání v České republice.

Jako první byla v praktické části charakterizována obec Štítná nad Vláří, její historie a současnost, dále pak vývoj hospodaření obce v letech 2006 až 2010. Zde byl i představen rozpočtový výhled na roky 2011 až 2015, který především prezentoval budoucí investiční záměry obce. Na závěr kapitoly byla provedena analýza hospodaření mateřské školy Štítná nad Vláří.

Dále se praktická část věnovala nastínění konkrétního projektu rekonstrukce mateřské školy a byly navrženy jednotlivé zdroje financování investiční akce.

**Cílem** diplomové práce bylo zhodnotit hospodaření obce Štítná nad Vláří a navrhnout možné zdroje financování rekonstrukce mateřské školy.

K naplnění daného cíle bylo zapotřebí provést analýzu hospodaření obce Štítná nad Vláří, ze které bylo zjištěno, že hospodaření obce převážně končilo schodkem, příčinou toho bylo provedení mnoha investičních akcí. Jednou ze stěžejních akcí obce byla rekonstrukce základní školy, která byla uskutečněna ve třech etapách a bylo na ni celkem vynaloženo 52 mil Kč.

Obec Štítná nad Vláří má podle rozpočtového výhledu naplánováno několik investičních akcí a pro diplomovou práci byla k hledání finančních možností vybrána rekonstrukce mateřské školy, protože její realizace bude s největší pravděpodobností uskutečněna v roce 2011.

První varianta navrhuje možnost financování investičního projektu z vlastních zdrojů obce. Z analýzy rozpočtového výhledu vyplynulo, že pokud by obec chtěla financovat rekonstrukci mateřské školy, musela by strádat nejméně čtyři roky. Rekonstrukci mateřské školy není obec schopna financovat pouze z vlastních zdrojů. Částka 6, 3 mil. Kč, potřebná k rekonstrukci, by mohla zatížit obecní rozpočet natolik, že by obec nebyla schopná financovat jiné investiční akce. Z tohoto důvodu je pro obec výhodnější využít rychlejší způsob, a to financování úvěrem nebo dotací. Kladně je také zhodnocen ukazatel dluhové služby za sledované období, kdy ani v jednom analyzovaném roku se obec nepřiblížila k rizikové hranici. Obec je schopna plnit řádně a včas své závazky.

Druhá varianta financování investiční akce nastiňuje možnost přijetí úvěru. Jako nejvhodnější se jevílo využití úvěru od České spořitelny, protože obec zde má uložené své finanční prostředky. Také již několikrát jí tato instituce poskytla úvěr a i v současné době jeden splácí. Pokud by obec získala úvěr v částce 6,5 mil. Kč při úrokové sazbě 3 % a dobou splatností 5 let, pak by se výše roční splátky rovnala 1,42 mil. Kč a celková částka za celou dobu splácení by dosahovala 7,09 mil. Kč. Využití této možnosti financování by mělo nastat v případě, pokud by se tato investiční akce řadila mezi prioritní, neboť s sebou nese zadlužení obce, a tak i riziko zastavení dalšího rozvoje obce.

Třetí možnost financování předpokládá získání dotace z vypsanych programů. Nejvhodnější a zároveň nejrealnější navrhnoutou možností je dotace Ministerstva životního prostředí - Operační program Životní prostředí. Konkrétně se jedná o program v rámci prioritní osy tři - Dotace na udržitelné využívání zdrojů energie. Výše podpory může dosáhnout maximálně 90 % z celkových způsobilých veřejných výdajů projektu. Z celkové částky 6,31 mil. Kč by tedy obec mohla obdržet až 5,69 mil. Kč. Chybějící částku 0,62 tis. Kč by obec uhradila z vlastních zdrojů.

**Hypotézou** diplomové práce bylo, že obec Štítná nad Vláří nebude schopná financovat investiční akci pouze z vlastních zdrojů. K ověření hypotézy byla využita analýza hospodaření obce a rozpočtového výhledu a výpočet dluhové služby. Takto stanovená hypotéza byla potvrzena. Obec Štítná nad Vláří není schopna z vlastních zdrojů financovat rekonstrukci mateřské školy, proto by se při financování ostatních investičních akcí měla zaměřit

na nejvhodnější možnost, a to spolufinancování investičních akcí pomocí dotačních titulů. Tato varianta řešení však záleží na úspěšnosti podaných žádostí o dotační tituly.

Pro zpracování diplomové práce byla použita odborná knižní literatura, internetové stránky a interní materiály, které poskytnul Obecní úřad Štítná nad Vláří.

## Seznam literatury

### A) Knižní

- FACHINELLI, H. *Ekonomika vzdělávání*. 1. vyd. Ostrava: Ekonomická fakulta VŠB-TUO, 2006. ISBN 80-248-1233-9.
- HALÁSKOVÁ, Martina; KOVÁŘ, Jiří. *Veřejná ekonomika a veřejná správa*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TU Ostrava, 2004. 194 s. ISBN 80-248-0587-1.
- HALÁSEK, D. *Veřejná ekonomika*. 2. vyd. Opava: OPTYS, 2007. 207 s. ISBN 80-85819-60-0.
- HAVLAN, P. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*. Praha: Linde Praha, a.s., 2004. 375 s. ISBN 80-7201-453-6.
- PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004. 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVA, Jitka; PILNY, Jaroslav; JETMAR Marek. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7257-351-5.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- URBANCOVÁ, A.; KRYŠKOVÁ, Š. *Účetnictví organizačních složek státu, územně samosprávných celků a příspěvkových organizací*. 1. vyd. Ostrava: VŠB-TUO, 2003. 225 s. ISBN 80-248-0483-2.
- TOMÁNEK, Petr; HALÁSKOVÁ, Martina; ŠIROKÝ, Jan. *Financování územních samosprávných celků v ČR*. Ostrava: VŠB – TU, 2004. 81 s. ISBN 80-248-0697-5.
- WOKOUN, René. *Strukturální fondy a obce I*. 1. vyd. Praha: ASPI, 2006. 146 s. ISBN 80-7357-138-2

### B) Legislativa

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů.
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
- Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školské zákona), ve znění pozdějších předpisů.

Vyhláška č. 14/2005 Sb., o předškolním vzdělávání ve znění pozdější předpisů.

Vyhlášky č. 492/2005 Sb., o krajských normativech ve znění pozdějších předpisů.

### **C) Internetové zdroje**

ARISweb – Presentace údajů ÚSC. [on-line]. 2011 [cit. 20. 2. 2011]. Dostupné na: <http://www.info.mfcr.cz/aris/>.

Česká spořitelna. [on-line]. 2011 [cit. 30. 3. 2011]. Dostupné na: [http://www.csas.cz/banka/content/inet/internet/cs/Hypotecni\\_uver\\_komunalni\\_sfere\\_corp.xml/](http://www.csas.cz/banka/content/inet/internet/cs/Hypotecni_uver_komunalni_sfere_corp.xml/).

Českomoravská-záruční a rozvojová banka. [on-line]. 2011 [cit. 30. 3. 2011]. Dostupné na: <http://www.cmzrb.cz/produkty-a-sluzby/municipalni-uver-v-programu-mufis-2/>.

Český statistický úřad. [on-line]. 2011. [cit. 2. 3. 2010]. Dostupné na: [www.csu.cz](http://www.csu.cz).

Evropský sociální fond. [on-line]. 2011 [cit. 18. 2. 2011]. Dostupné na: [www.esfcr.cz/](http://www.esfcr.cz/).

Fondy Evropské unie. [on-line]. 2011 [cit. 22. 3. 2011]. Dostupné na: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Uvodni-strana/>.

Komerční banka. [on-line]. 2011 [cit. 31. 3. 2010]. Dostupné na: <http://www.kb.cz/cs/verejna-sprava/municipalni-uver-v-kc-nebo-cizi-mene.shtml/>.

Mateřská škola Štítná nad Vláří. [on-line]. 2011 [cit. 1. 3. 2010]. Dostupné na: <http://www.msstitna.estranky.cz/>.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy ČR. [on-line]. 2011 [cit. 22. 1. 2011]. Dostupné na: <http://www.msmt.cz/ekonomika-skolstvi/republikove-normativy-skol-a-skolskych-zarizeni-zrizovanych-2?highlightWords=republikov%C3%A9+normativy/>.

Ministerstvo financí ČR. [on-line]. 2011 [cit. 18. 2. 2011]. Dostupné na: [http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/eu\\_financi\\_mech\\_ehp\\_norsko\\_2014\\_61759.html/](http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/xsl/eu_financi_mech_ehp_norsko_2014_61759.html/).

Národní agentura pro evropské vzdělávací programy. [on-line]. 2011 [cit. 18. 2. 2011]. Dostupné na: <http://www.naep.cz/>.

Obec Štítná nad Vláří. Historie obce. [cit. 20. 1. 2010]. Dostupné na: <http://stitna-popov.cz/rs/528/>.

Regionální operační program Střední Morava. [on-line]. 2011 [cit. 18. 2. 2011]. Dostupné na: <http://www.rr-strednimorava.cz/rop-sm/>.

Státní fond životního prostředí ČR. [on-line]. 2011 [cit. 23. 3. 2011]. Dostupné na: <https://www.sfzp.cz/sekce/88/op-zivotni-prostredi/>.

Státní fond životního prostředí ČR. [on-line]. 2011 [cit. 22. 3. 2011]. Dostupné na: <http://www.zelenausporam.cz/>

Zlínský kraj[on-line]. 2011 [cit. 22. 3. 2011]. Dostupné na: <http://www.kr-zlinsky.cz/docDetail.aspx?docid=155751&doctype=ART&nid=11156&cpi=1/>.

#### **D) Ostatní zdroje**

Rozbor hospodaření obce Štítná nad Vláří za rok 2006.

Rozbor hospodaření obce Štítná nad Vláří za rok 2007.

Rozbor hospodaření obce Štítná nad Vláří za rok 2008.

Rozbor hospodaření obce Štítná nad Vláří za rok 2009.

Rozbor hospodaření obce Štítná nad Vláří za rok 2010.

Rozpočet MŠ Štítná nad Vláří za rok 2006.

Rozpočet MŠ Štítná nad Vláří za rok 2007.

Rozpočet MŠ Štítná nad Vláří za rok 2008.

Rozpočet MŠ Štítná nad Vláří za rok 2009.

Rozpočet MŠ Štítná nad Vláří za rok 2010.

Projektová dokumentace „Zateplení fasády a výměna oken mateřské školy Štítná nad Vláří – Popov“

Rozpočet projektové dokumentace.

## **Seznam zkratk**

ČMZRB – Českomoravská záruční a rozvojová banka

EA – energetický audit

EU – Evropská unie

EÚ – energetické úspory

FO – fyzická osoba

KZÚV – krajská zařízení ústavní ochranné výchovy

Lim PZ – limit počtu zaměstnanců

MP + O – mzdové prostředky a odvody

MŠ – mateřská škola

MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy České republiky

MŽP – Ministerstvo životní prostředí České republiky

NIV – neinvestiční výdaje celkem

ONIV – ostatní neinvestiční výdaje

OPŽP – Operační program životní prostředí

OÚ – obecní úřad

PO – právnická osoba

PZÚ – Program zelená úsporám

RO – rada obce

ROP – Regionální operační program

SF – státní fond

SFŽP – Státní fond životního prostředí

SR – státní rozpočet

ZO – zastupitelstvo obce

ZŠ – základní škola



## Prohlášení o využití výsledků diplomové práce

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo,
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně ke své vnitřní potřebě bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3),
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci, budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO,
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona,
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 29. dubna 2011

.....  
Lucie Žalková

Štítná nad vláří 396, 763 33 Štítná nad Vláří-Popov

## **Seznam příloh**

Příloha č. 1: Politické uspořádání obce Štítná nad Vláří – Popov

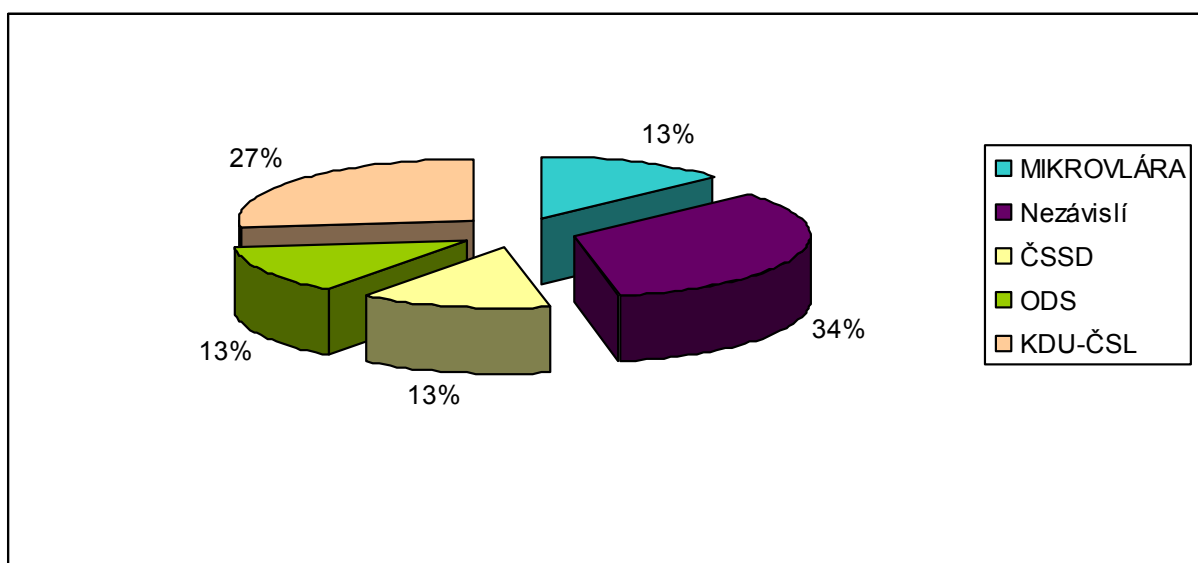
Příloha č. 2: Věková struktura obyvatelstva obce Štítná nad Vláří

Příloha č. 3: Současný vzhled mateřské školy

Příloha č. 4: Budoucí vzhled mateřské školy

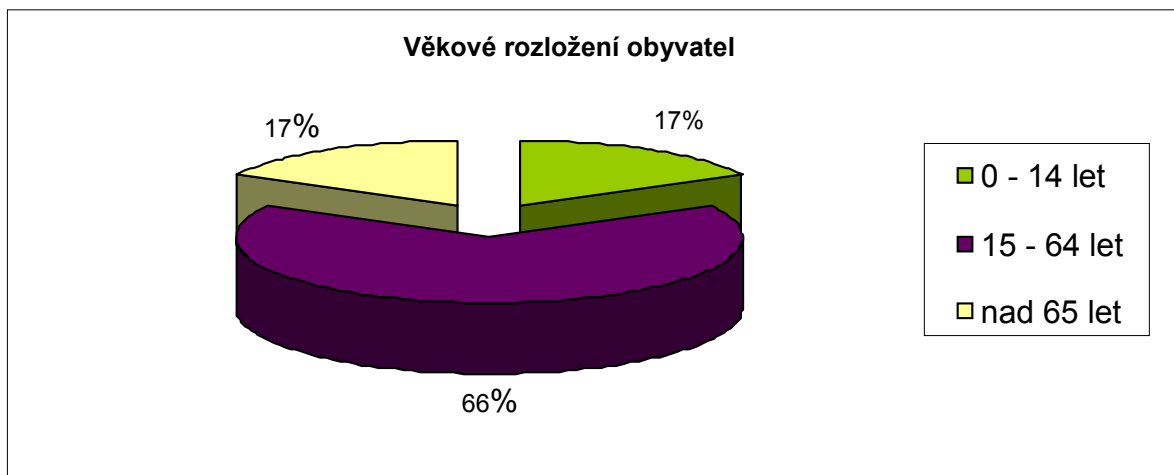
Příloha č. 5: Výpočet ukazatele dluhové služby obce Štítná nad Vláří (v tis. Kč)

## Příloha č. 1: Politické uspořádání obce Štítná nad Vláří – Popov

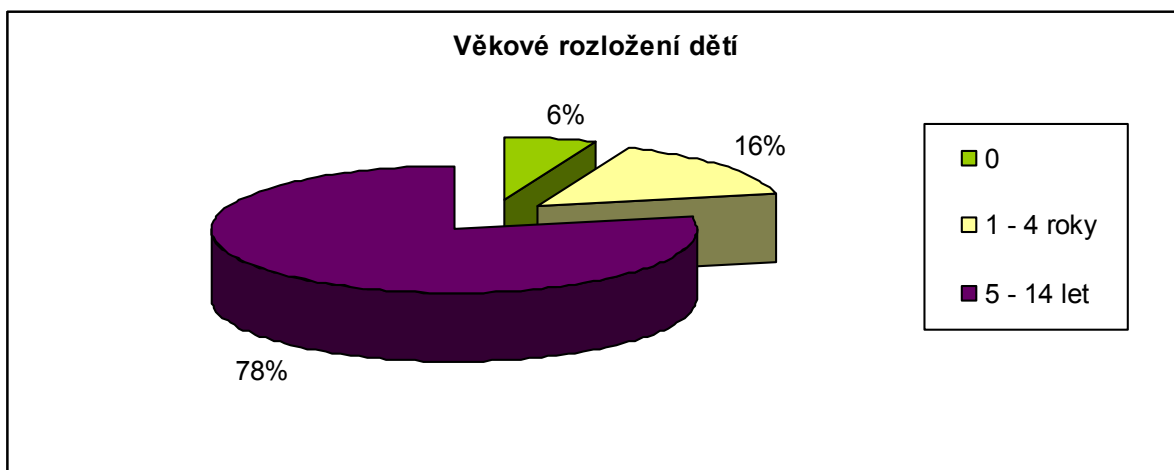


Zdroj: [www.stitna-popov.cz](http://www.stitna-popov.cz), vlastní zpracování.

## Příloha č. 2: Věková struktura obyvatelstva obce Štítná nad Vláří



Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.



Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

### **Příloha č. 3: Současný vzhled mateřské školy**



Zdroj: Vlastní zpracování.



Zdroj: Vlastní zpracování.



#### Příloha č. 4: Budoucí vzhled mateřské školy



Zdroj: Interní materiály OÚ Štítná nad Vláří, vlastní zpracování.

**Příloha č. 5: Výpočet ukazatele dluhové služby obce Štítná nad Vláří**

|   | Rok       |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|   | 2006      | 2007      | 2008      | 2009      | 2010      |
| <b>Dluhová základna</b>                                 | 19 475,06 | 23 682,12 | 25 385,59 | 22 704,10 | 27 460,50 |
| <b>Úroky</b>  | 10,97     | 135,03    | 113,94    | 36,65     | 23,10     |
| <b>Splátky jistin</b>                                   | 281,25    | 1 125,00  | 1 950,14  | 1 125,00  | 445,00    |
| <b>Splátky leasingu</b>                                 | 0,00      | 0,00      | 0,00      | 0,00      | 0,00      |
| <b>Splátky směnec emitovaných<br/>v minulých letech</b> | 0,00      | 0,00      | 0,00      | 0,00      | 0,00      |
| <b>Výdaje na dluhovou službu</b>                        | 292,22    | 1 260,03  | 2 064,08  | 1 161,65  | 468,10    |
| <b>Ukazatel dluhové služby</b>                          | 1,50      | 5,32      | 8,13      | 5,12      | 1,70      |

Zdroj: Internetové stránky Ministerstva financí ČR, vlastní zpracování.